

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, septembar 2013. godine**

# ZAKON

## O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

### I - OPĆE ODREDBE

#### Član 1.

Ovim zakonom uređuje se planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona, gradova i općina (u daljem tekstu: budžet) i finansijskih planova vanbudžetskih fondova, budžetska načela, zaduživanje, garancije i upravljanje dugom, program javnih investicija, pravila fiskalne odgovornosti, računovodstvo, izvještavanje, nadzor i revizija budžeta i drugih budžetskih korisnika.

#### Član 2.

Termini koji se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. **aproprijacija** predstavlja zakonsko ovlaštenje, sadržano u budžetu koje daje zakonodavno tijelo budžetskim korisnicima za preuzimanje obaveza za nabavku roba, usluga, radova ili objekata, koji će se koristiti u svrhe utvrđene u budžetu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene u toku fiskalne godine;
2. **aktivnost** je dio programa za koji nije unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a kojim su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom;
3. **akti planiranja** su projekti, planovi, programi, strategije i sl.;
4. **bruto načelo** podrazumjeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;
5. **budžet** je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina za razdoblje od jedne fiskalne godine;
6. **budžetski izdaci** su izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;
7. **budžetski i vanbudžetski nadzor** je sistem kontrole materijalno-finansijskog poslovanja budžetskih korisnika, pravnih i fizičkih lica kojima se sredstva osiguravaju u budžetu i finansijskom planu;
8. **budžetska inspekcija** je kontrola primjene zakona u oblasti finansijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od strane korisnika budžetskih sredstava;
9. **budžetski kalendar** je postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova;
10. **budžetski korisnici** su ministarstva i ostali organi uprave, te ostali koji su u budžet uvršteni kao budžetski korisnici;
11. **budžetsko odobravanje sredstava** je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se budžetskom korisniku utvrđuje mjesečno;
12. **budžetski prihodi** su porezni i neporezni prihodi, primljeni transferi i donacije, te ostali prihodi;
13. **budžetski primici** su priljevi novca od finansijske i nefinansijske imovine i zaduživanja;

14. **budžetski rashodi** su propisani zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u budžetu i finansijskim planovima budžetskih korisnika. Budžetski rashodi obuhvataju troškove plaća i naknada zaposlenih, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;
15. **budžetsko računovodstvo** je računovodstveni sistem kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvještavanje o poslovnim događajima budžetskih korisnika i vanbudžetskih fondova;
16. **donacija** je namjenski prihod koji budžet i budžetski korisnici ostvare od fizičkih i pravnih lica, neprofitnih organizacija, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;
17. **dug** Federacije, kantona, grada i općine je unutrašnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na osnovu zakona, zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuslovnu obavezu Federacije, kantona, grada i općine;
18. **finansijski plan** je akt budžetskog korisnika, vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika, kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu u skladu sa ovim Zakonom;
19. **finansijsko izvještavanje** je skup informacija o finansijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tokovima budžeta, te budžetskih korisnika, vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika;
20. **fiskalna godina** je period od 1. januara do 31. decembra;
21. **funkcionalna klasifikacija** je skup poslova, funkcija i programa Federacije, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
22. **glavna knjiga trezora** je sistemska evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obaveza, potraživanja i izvora vlasništva;
23. **interna kontrola** obuhvata organizaciju, politike i procedure koje se koriste da bi se osiguralo da vladini programi postižu namjeravane rezultate; da su resursi korišteni u ovim programima u skladu sa postavljenim ciljevima određene organizacije; da su programi zaštićeni od gubitaka, prevare i lošeg upravljanja i da su na raspolaganju pouzdane i pravovremene informacije koje se koriste pri izvještavanju, podršci i donošenju odluka;
24. **interna revizija** je nezavisno tijelo koje osigurava objektivne analize u cilju poboljšanja poslovanja određenog organa;
25. **javni prihodi** predstavljaju sva novčana sredstva naplaćena na osnovu prihoda, naknada, te prihoda od pružanja javnih usluga i djelatnosti, primitaka od emitiranih vrijednosnih papira, kredita, transfera i donacija, koji se moraju deponovati na Jedinствeni račun trezora;
26. **javne finansije** su aktivnosti države i entiteta vezane za pribavljanje javnih prihoda i izvršenje javnih rashoda;
27. **javne investicije** predstavljaju dio sredstava budžeta planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinansijske imovine kroz stjecanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;
28. **jedinstveni račun trezora** je sistem bankovnih računa budžeta, preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sistemu Glavne knjige trezora;
29. **kapitalni budžet** je pregled izdataka za finansiranje kapitalnih investicija iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora;

30. **konsolidacija** je iskazivanje finansijskih podataka više međusobno povezanih budžeta i/ili budžetskih korisnika, te vanbudžetskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
31. **modificiran računovodstveni osnov nastanka događaja** je računovodstveni osnov prema kojem se prihodi evidentiraju i priznaju u razdoblju u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze;
32. **neto nabavka nefinansijske imovine** je razlika između primitaka od prodaje nefinansijske imovine i izdataka za nabavku nefinansijske imovine.
33. **neto finansiranje** je razlika između primitaka od finansijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavku finansijske imovine i otplatu duga;
34. **operativni plan** je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji, na prijedlog budžetskog korisnika, odobrava ministar finansija, gradonačelnik odnosno načelnik općine i rukovodilac vanbudžetskog fonda;
35. **pomoći Evropske unije** su sredstva koja budžet prima kroz pristupne programe i fondove Evropske unije;
36. **prihodi za posebne namjene** su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;
37. **program** je skup nezavisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja;
38. **projekt** je sastavni dio programa za koji je unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom;
39. **projekcija budžeta** je procjena prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta za višegodišnje planiranje;
40. **račun finansiranja** je dio budžeta koji prikazuje način finansiranja budžetskog deficita, te korištenje budžetskog suficita;
41. **registar budžetskih korisnika** je popis budžetskih korisnika Federalnog, kantonalnog, općinskog i gradskog budžeta;
42. **strategija** je dokument koji sadrži viziju, strateške ciljeve, načine ispunjavanja ciljeva (akte planiranja), mjere procjene rezultata i sistem praćenja postizanja rezultata;
43. **subvencije** su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
44. **tekući bilans** je razlika između budžetskih prihoda i budžetskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit.
45. **transferi za posebne namjene** su transferi dati drugim nivoima vlasti ili vanbudžetskim fondovima u okviru programa koji potiču iz budžeta vlade ili fonda koji daje transfer i čije korištenje je definisano i ne može se koristiti u druge svrhe;
46. **ukupan suficit/deficit** je razlika između tekućeg suficita /deficita i neto nabavke nefinansijske imovine;
47. **ukupan finansijski rezultat** je zbir između ukupnog suficita /deficita i neto finansiranja.
48. **vanbudžetski fond** je pravno lice, osnovano na osnovu zakona, koje se finansira iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda, odnosno doprinosa. Vanbudžetskim fondovima, u smislu ovog Zakona, smatraju se penzijsko-invalidski fond, zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni po zakonu;
49. **vanbudžetski korisnici** u smislu ovog Zakona su privredna društva, organizacije i ustanove koje obavljaju javne usluge i vrše javni servis, a osnovane su

posebnim propisima, te druga pravna lica u kojima Federacija, kantoni, gradovi i općine imaju odlučujući utjecaj na upravljanje na osnovu strukture kapitala;

50. **vlastiti prihodi** su prihodi koje korisnici budžeta ostvare obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova korisnika budžeta na tržištu;

51. **zaduživanje** je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira.

### **Član 3.**

Registar budžetskih korisnika uspostavlja i vodi ministarstvo finansija odnosno služba za finansije, po propisanoj budžetskoj klasifikaciji u skladu sa propisom koji donosi Federalno ministarstvo finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija).

## **II - BUDŽETSKA NAČELA**

### **Član 4.**

Izrada i izvršavanje budžeta zasniva se na načelima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, načela jedne godine, načela univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti.

### **Član 5.**

Sredstva budžeta koriste se za finansiranje poslova, funkcija i programa organa Federacije, odnosno kantona, gradova i općina, kao i drugih korisnika budžeta, te prava primalaca sredstava budžeta utvrđenih zakonima i drugim propisima donesenim na osnovu zakona.

Propisi koji imaju finansijske posljedice na budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi.

### **Član 6.**

Svi prihodi i primici, rashodi i izdaci iskazuju se u budžetu po bruto načelu.

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Prihodi i primici služe za podmirivanje rashoda i izdataka, osim ako ovim Zakonom i zakonom o izvršavanju budžeta za pojedinu godinu nije drugačije propisano.

Budžetski korisnici mogu preuzeti obaveze na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uslovi.

### **Član 7.**

Budžete donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament), zakonodavna tijela kantona, odnosno gradska i općinska vijeća za budžetsku godinu koja odgovara kalendarskoj godini, prije početka godine na koju se odnosi.

Uz budžete iz stava 1. ovog člana donosi se zakon, odnosno odluka o izvršavanju budžeta, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i izdavanje garancija, upravljanje dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom,

prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja vlade, ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja vezana za izvršavanje budžeta.

### **Član 8.**

Prijedlozi zakona i drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati fiskalnu procjenu posljedica na budžet iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi budžeta.

Fiskalna procjena posljedica na budžet mora obuhvatiti:

1. predviđene prihode i rashode, te primitke i izdatke budžeta za budžetsku godinu i za dvije naredne godine;
2. prijedloge za pokrivanje povećanih rashoda i izdataka budžeta;
3. prijedloge za pokrivanje smanjenih prihoda i primitaka;
4. mišljenje ministarstva finansija.

Ako se tokom godine donesu zakoni i drugi propisi i akti planiranja na osnovu kojih nastaju nove obaveze za budžet, sredstva će se osigurati u budžetu za sljedeću budžetsku godinu u skladu sa projekcijama i mogućnostima.

### **Član 9.**

Budžet se donosi i izvršava u skladu sa načelom transparentnosti.

## **III - SADRŽAJ BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA**

### **Član 10.**

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.

Opći dio budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun finansiranja.

Posebni dio budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika, iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i po izvorima finansiranja.

### **Član 11.**

Račun prihoda i rashoda budžeta sastoji se od:

#### **1) PRIHODA**

- a) poreznih prihoda
- b) neporeznih prihoda
  - prihoda od poduzetništva i imovine,
  - prihoda od taksi i naknada,
  - novčanih kazni,
  - prihoda od imovine,
  - prihoda od pružanja javnih usluga, prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi,
  - primljeni transferi i donacije i

- ostali prihodi
- 2) RASHODA
- plaće i naknade troškova zaposlenih,
  - doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
  - izdaci za materijal, sitni inventar i usluge,
  - tekući transferi i drugi tekući rashodi,
  - kapitalni transferi i,
  - izdaci za kamate.

U Računu kapitalnih izdataka i primitaka iskazuju se primici od nefinansijske imovine i izdaci za nefinansijsku imovinu.

U Računu finansiranja, iskazuju se primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

### **Član 12.**

Finansijski plan vanbudžetskih fondova sastoji se od općeg dijela, kojeg čine račun prihoda i rashoda i račun finansiranja i posebnog dijela u kojem su iskazani prihodi i primici, te rashodi i izdaci raspoređeni u programe, a sastoje se od aktivnosti i projekata.

Federalni ministar finansija (u daljem tekstu: Ministar finansija) propisuje sadržaj finansijskog plana iz stava 1. ovog člana.

### **Član 13.**

Finansijski plan budžetskih i vanbudžetskih korisnika sadrži programe utvrđene aktima planiranja.

U programima se iskazuju planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po:

- vrstama prihoda i primitaka,
- pojedinim aktivnostima i projektima,
- godinama u kojima će teretiti budžet.

Programi sadrže:

- naziv programa,
- opis programa (općih i posebnih ciljeva),
- zakonski osnov za uvođenje programa,
- potrebna sredstva za provođenje programa,
- potreban broj zaposlenika za provođenje programa,
- procjenu rezultata,
- procjenu nepredviđenih rashoda i rizika.

### **Član 14.**

Prihodi, primici, rashodi i izdaci budžeta i finansijskog plana iskazuju se prema budžetskim klasifikacijama. Budžetske klasifikacije su:

- organizacijska,
- ekonomska,
- funkcionalna,
- programska i
- fondovska /izvori finansiranja

## IV – IZRADA BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA

### 1. Budžetski kalendar

#### Član 15.

Budžet se priprema i usvaja prema budžetskom kalendaru:

- do 15. februar –Ministarstvo finansija dostavlja budžetskim korisnicima budžetske instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade Dokumenta okvirnog budžeta (u daljem tekstu: DOB);
- do 15. aprila - budžetski korisnici na osnovu instrukcija dostavljaju Ministarstvu finansija prijedloge prioriteta za izradu DOB-a;
- do 15. juna - Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada);
- do 30. juna - Vlada usvaja DOB;
- do 15. jula – Ministarstvo finansija objavljuje DOB na web stranici ministarstva;
- do 15. jula - Ministarstvo finansija dostavlja budžetskim korisnicima budžetsku instrukciju broj 2 - početna budžetska ograničenja i smjernice za izradu zahtjeva budžetskih korisnika;
- do 15. augusta - budžetski korisnici dostavljaju Ministarstvu finansija budžetske zahtjeve;
- do 15. septembra - konsultacije Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u vezi sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioriteta budžetske potrošnje;
- do 15. oktobra - Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Nacrt budžeta za narednu fiskalnu godinu;
- do 1. novembra Vlada utvrđuje Nacrt budžeta;
- do 5. novembra - Premijer dostavlja Nacrt budžeta i prateću dokumentaciju Parlamentu;
- do 31. decembra - Parlament donosi budžet.

### 2. Dokument okvirnog budžeta

#### Član 16.

DOB je akt koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine i na kojem se zasniva priprema i izrada budžeta.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem Instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade DOB-a, koja sadrži: osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a, tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika te dinamiku i rokove pripreme DOB-a.

Izrada DOB-a zasniva se na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda, a što je utvrđeno u dokumentu Ekonomske politike Federacije (u daljem tekstu: ekonomska politika).

Trogodišnje planiranje budžeta obaveza je za sve korisnike budžetskih sredstava i vanbudžetskih fondova.

Uz DOB se kao aneks dokumentu prilažu i trogodišnji finansijski planovi javnih preduzeća kod kojih je učešće javnih prihoda u ukupnim prihodima više od 50%, kao i preduzeća za koja je Ministarstvo finansija izdalo garancije za zaduživanje.



## **Član 17.**

Nosilac izrade ekonomske politike za naredne tri godine je nadležni organ Federacije, u skladu sa zakonskim propisom. Vlada utvrđuje ekonomsku politiku najkasnije do 15. marta tekuće godine.

Vlada na prijedlog Ministarstva finansija donosi smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period.

Smjernice sadrže:

1. strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Federacije;
2. osnovne makroekonomske pokazatelje Federacije;
3. osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Federacije,
4. pretpostavke društvenog i privrednog razvoja za budžetsku i za sljedeće dvije godine;
5. procjenu prihoda budžeta i
6. predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom.

Prijedlog Smjernica iz stava 2. ovog člana Ministarstvo finansija dužno je dostaviti Vladi do 15. maja tekuće godine. Vlada donosi smjernice do 31. maja tekuće godine i bit će objavljene na web stranici Federalnog ministarstva finansija.

## **Član 18.**

Na osnovu prijedloga prioriteta budžetskih korisnika za izradu DOB-a Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja Vladi do 15. juna.

Vlada razmatra i usvaja DOB do 30. juna tekuće godine, zajedno sa srednjoročnim okvirom rashoda za tri godine, nakon čega se DOB dostavlja Parlamentu kao informacija i objavljuje na web stranici Ministarstva finansija.

### **3. Podnošenje budžetskih zahtjeva**

## **Član 19.**

Na osnovu smjernica iz člana 17. ovog Zakona, Ministarstvo finansija budžetskim korisnicima dostavlja instrukcije broj 2 o načinu i elementima izrade prijedloga budžeta za narednu godinu i rokovima, najkasnije do 15. jula tekuće godine.

Instrukcije broj 2, iz stava 1. ovog člana sadrže:

1. osnovne ekonomske pokazatelje iz člana 17. stav 3. ovog Zakona,
2. način izrade budžeta,
3. rokove za izradu budžeta i
4. gornju granicu rashoda za trogodišnji period izvedenu iz DOB-a za svakog budžetskog korisnika.

## **Član 20.**

Na osnovu instrukcija broj 2 za izradu prijedloga budžeta, budžetski korisnici izrađuju prijedlog finansijskog plana na nivou analitičkog konta.

Budžetski korisnici su dužni svoj finansijski plan dostaviti Ministarstvu finansija do 15. augusta tekuće godine.

Prijedlog finansijskog plana sadrži:

1. namjenske i vlastite prihode i primitke budžetskih korisnika,
2. rashode i izdatke predviđene za trogodišnji period (budžetsku i naredne dvije godine) razvrstane po budžetskim klasifikacijama, na nivou analitičkog konta,
3. planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih (za budžetsku i naredne dvije godine) za koje se traže budžetska sredstva u skladu sa smjernicama, zakonima i podzakonskim aktima,
4. plan nabavke stalnih sredstava koji mora biti usklađen sa finansijskim planom budžetskog korisnika,
5. obrazloženje finansijskog plana,
6. plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i po izvorima finansiranja, a koji su utvrđeni DOB-om, posebnim zakonima ili drugim propisima,
7. zakonske propise koji omogućavaju njegovu provedbu i
8. izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. ovog Zakona.

### **Član 21.**

Obrazloženje prijedloga finansijskog plana iz člana 20. stav 2. tačka 5. ovoga Zakona sadrži:

1. kratak opis djelokruga rada budžetskog korisnika,
2. opis i obrazložene programe,
3. zakonske i druge osnove na kojima se zasnivaju programi,
4. usklađene programe sa ciljevima, strategijom i drugim dokumentima dugoročnog razvoja,
5. ciljeve i pokazatelje na kojima se zasnivaju rezultati i procjene potrebnih sredstava za provođenje programa,
6. izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa zasnovanim na pokazateljima uspješnosti iz nadležnosti budžetskog korisnika u prethodnoj godini i
7. ostala obrazloženja i dokumentaciju.

### **Član 22.**

Plan izdataka za kapitalne investicije budžetskih korisnika iz člana 20. stav 2. tačka 6. ovoga Zakona sadrži:

1. naziv programa,
2. opis programa (općih i posebnih ciljeva),
3. potrebna sredstva za provođenje programa,
4. potreban broj zaposlenih za provođenje programa,
5. procjenu rezultata i
6. procjenu nepredviđenih rashoda i rizika.

U planu izdataka za kapitalne investicije iskazuju se planirani rashodi i izdaci budžeta vezani za provođenje investicija, davanje kapitalnih pomoći, subvencija i donacija u sljedeće tri godine, koji su razrađeni po:

1. pojedinim programima,
2. godinama u kojima će rashodi za programe teretiti budžete sljedećih godina i
3. izvorima finansiranja za potpuno izvođenje programa.

Plan izdataka za kapitalne investicije usklađuje se svake godine.

Finansiranje kapitalnih investicija vrši se u skladu sa utvrđenom dinamikom ulaganja po godinama, a na osnovu DOB-a.

### **Član 23.**

Budžetski korisnik izrađuje prijedlog plana izdataka za kapitalne investicije sa obrazloženjem koji predlaže nadležnom ministarstvu, odnosno organu nadležnom za budžetskog korisnika.

Prijedlog plana izdataka za kapitalne investicije iz stava 1. ovog člana mora biti usklađen sa prijedlogom finansijskog plana budžetskog korisnika.

Nadležno ministarstvo, odnosno organ nadležan za budžetskog korisnika izrađuje zajednički prijedlog plana razvojnog programa koji mora biti usklađen sa prijedlogom budžeta. Pojedinačni program ili program korisnika mora biti usklađen sa dokumentima srednjoročnog plana razvoja i sa budžetskim smjernicama.

Budžetski korisnici dužni su dostaviti i obrazloženja o svim prekinutim višegodišnjim razvojnim programima.

### **Član 24.**

Vlada uredbom utvrđuje vlastite prihode, način i rokove raspodjele.

Uz procjene prihoda i zahtjeve za odobrenje rashoda budžetski korisnici podnose odgovarajuće analize ili obrazloženja.

Kod kapitalnih projekata, u prvoj godini zahtjev mora sadržavati ukupan iznos izdataka projekta, fazni plan upravljanja projektom i procjenu troškova za svaku narednu godinu.

### **Član 25.**

Ministarstvo finansija razmatra procjene prihoda i zahtjeve za odobrenje rashoda budžetskih korisnika i nakon konsultovanja i pregovaranja sa budžetskim korisnicima predlaže visinu sredstava za svakog budžetskog korisnika.

Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Nacrt budžeta za sljedeću fiskalnu godinu do 15. oktobra tekuće godine.

Ako u toku razmatranja Nacrta predloženog budžeta dođe do neslaganja između Ministra finansija i ministara odgovornih za pojedine budžetske korisnike ili drugih rukovodilaca organa uprave, Ministar finansija obavezan je da izradi izvještaj za Vladu, koja o tome donosi konačnu odluku.

## **4. Sadržaj budžeta**

### **Član 26.**

Nacrt budžeta obavezno sadrži:

1. detaljan prikaz svih javnih prihoda i primitaka budžeta utvrđenih u čl. 10. i 11. ovog Zakona,
2. rashode i izdatke svakog budžetskog korisnika iskazane po kategorijama, potkategorijama, glavnim grupama, projektima i izvorima finansiranja i
3. prijedlog rasporeda budžetskog suficita, odnosno izvore za finansiranje budžetskog deficita.

Nacrt budžeta obavezno sadrži godišnji pregled predviđenih izdataka po stavkama za investicione programe koji traju duže od jedne fiskalne godine.

Nacrtom budžeta utvrdit će se maksimalni iznos kratkoročnog zaduženja koje će Ministarstvu finansija omogućiti pokrivanje rashoda i efikasno upravljanje gotovinom.

U Nacrtu budžeta utvrđuje se visina tekuće rezerve koja ne smije prelaziti 3% budžetskih prihoda bez primitaka.

Uz Nacrt budžeta prilaže se obrazloženje koje sadrži:

1. makroekonomske pokazatelje i analizu njihovih efekata iz DOB-a,
2. podatke o svim prihodima i rashodima prethodne fiskalne godine i izvještaj o izvršenju budžeta u prvom polugodištu tekuće fiskalne godine za svakog budžetskog korisnika,
3. podatke o tekućim i dugoročnim obavezama iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga Federacije (otplata glavnice, plaćanje kamata i ostalih obaveza iz osnova duga), sa analizom održivosti duga,
4. podatke o kapitalnim izdacima i
5. podatke o garancijama.

## **5. Finansijski plan vanbudžetskog fonda**

### **Član 27.**

Vanbudžetski fond mora pripremiti prijedlog finansijskog plana na osnovu instrukcija iz člana 19. ovog Zakona i dostaviti nadležnom ministarstvu.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda sa odlukom o izvršavanju finansijskog plana, donosi nadležni organ utvrđen zakonom, odnosno aktom tog fonda na način predviđen tim propisima i pod uslovima određenim ovim Zakonom.

Kod izrade finansijskog plana vanbudžetskog fonda primjenjuju se ekonomski parametri i smjernice iz člana 17. stav 3. ovog Zakona.

Prijedlog finansijskog plana vanbudžetskog fonda mora sadržavati prihode i primitke iskazane po vrstama i podatke iz člana 20. stav 3. ovog Zakona.

Prijedlog finansijskog plana vanbudžetskog fonda sa odlukom o izvršavanju finansijskog plana dostavlja nadležno ministarstvo Vladi do 15. oktobra tekuće godine sa mišljenjem Ministarstva finansija, koje je ovlašteno predložiti njegove izmjene i dopune.

Nakon razmatranja, Vlada dostavlja Parlamentu finansijski plan vanbudžetskog fonda, najkasnije do 5. novembra tekuće godine.

Parlament daje saglasnost na finansijski plan vanbudžetskog fonda do 31. decembra tekuće godine.

### **Član 28.**

Odredbe čl. 3. do 27. ovog Zakona shodno primjenjuju kantoni, gradovi, općine i vanbudžetski fondovi.

## V – PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA

### Član 29.

U cilju upravljanja i koordinacije sredstvima razvoja u Federaciji, Vlada, na prijedlog Ministarstva finansija, donosi Program javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Program javnih investicija FBiH).

Program javnih investicija FBiH je trogodišnji dokument koji obuhvata:

1. projekte i programe u toku, za čiju su realizaciju osigurani izvori finansiranja,
2. prioritetne projekte i programe za koje je, u momentu izrade Programa javnih investicija FBiH, izvjesno da će biti osigurana sredstva za njihovo finansiranje i
3. prioritetne projekte i programe za koje nisu osigurani izvori finansiranja u momentu izrade Programa javnih investicija FBiH.

Program javnih investicija FBiH sadrži pregled projekata i programa iz stava 2. ovog člana sa podacima za fiskalnu i naredne dvije godine.

Vlada propisuje način i kriterije za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija.

Kantoni donose svoj program javnih investicija, u koji su uključeni i projekti općina i gradova.

Odredbe st. 2. i 3. ovog člana shodno se primjenjuju na izradu kantonalnog programa javnih investicija.

### Član 30.

Program javnih investicija FBiH se priprema i donosi prema sljedećem kalendaru:

- do 15. februar - Ministarstvo finansija dostavlja nadležnim ministarstvima informaciju o projektu sa zahtjevom za popunjavanje obrazaca za izradu Programa javnih investicija FBiH (u daljem tekstu: IP Obrazac);
- do 15. aprila – nadležna ministarstva dostavljaju Ministarstvu finansija popunjene IP obrasce;
- do 15. juna – Ministarstvo finansija priprema Nacrt programa javnih investicija FBiH i dostavlja Vladi,
- do 30. juna - Vlada usvaja Nacrt programa javnih investicija FBiH;
- do 15. septembra obavljaju se konsultacije između Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u vezi sa izradom prijedloga Programa javnih investicija FBiH
- do 25. septembra - nadležna ministarstva dostavljaju Ministarstvu finansija revidirane IP obrasce;
- do 20. oktobra Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Prijedlog programa javnih investicija FBiH;
- do 15. novembra - Vlada donosi Program javnih investicija FBiH.

Sadržaj IP obrasca, koji je identičan za Federaciju, kantone, gradove i općine, propisuje Ministarstvo finansija.

Kantoni dostavljaju Ministarstvu finansija nacrt svog programa javnih investicija do 01. juna, a program javnih investicija, nakon što ga donese vlada kantona, do 5. oktobra.

Uz Program javnih investicija FBiH Ministarstvo finansija Vladi dostavlja i kantonalne programe javnih investicija.

Nakon donošenja Programa javnih investicija FBiH Ministarstvo finansija taj program, zajedno sa kantonalnim programima javnih investicija, dostavlja Ministarstvu finansija i trezora, radi izrade Programa javnih investicija Bosne i Hercegovine.

### **Član 31.**

Projekte iz Programa javnih investicija FBiH, odobrene od strane Vlade, implementiraju nadležna ministarstva.

Sredstvima namijenjenim za realizaciju tih projekata, upravlja nadležno ministarstvo.

## **VI - DONOŠENJE BUDŽETA**

### **Član 32.**

Nakon razmatranja od strane Vlade, Premijer dostavlja Parlamentu Nacrt budžeta za sljedeću fiskalnu godinu, najkasnije do 5. novembra tekuće godine.

Uz Nacrt budžeta Parlamentu se podnosi i DOB kao informacija.

Sve izmjene i dopune koje Parlament prihvati putem amandmana na predloženi budžet ne smiju preći iznos utvrđene gornje granice rashoda i izdataka.

Amandmani kojima se predlaže povećanje budžetskih rashoda i izdataka iznad iznosa utvrđenih Prijedlogom budžeta, mogu se prihvatiti pod uslovom da se istovremeno predloži smanjenje drugih rashoda i izdataka u posebnom dijelu budžeta.

Parlament donosi budžet do 31. decembra tekuće godine.

### **Član 33.**

Kantonalno ministarstvo finansija, prije dostavljanja nacrta budžeta vladi kantona, obavezno je pribaviti mišljenje Ministarstva finansija u vezi s planiranim prihodima i primicima i primjene fiskalnog pravila iz člana 43. ovog Zakona.

Općinske i gradske službe za finansije, prije dostavljanja nacrta budžeta, općinskom odnosno gradskom vijeću, obavezne su pribaviti mišljenje kantonalnog ministarstva finansija u vezi s planiranim prihodima i primicima i primjene fiskalnog pravila iz člana 43. ovog Zakona.

Mišljenje iz stava 1. i 2. ovog člana prilaže se uz nacrt budžeta.

### **Član 34.**

Kantonalno ministarstvo finansija dostavlja budžet kantona, konsolidovani budžet gradova i općina i finansijske planove vanbudžetskih fondova Ministarstvu finansija u roku od 15 dana od dana njihovog donošenja, radi konsolidacije.

## **1. Privremeno finansiranje**

### **Član 35.**

Ukoliko Parlament ne donese budžet prije početka fiskalne godine, privremeno se, na osnovu Odluke o privremenom finansiranju, nastavlja finansiranje poslova, funkcija i programa korisnika budžeta.

Odluku o privremenom finansiranju donosi Parlament.

Privremeno finansiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca fiskalne godine.

Privremeno finansiranje, u smislu stava 1. ovog člana obavlja se srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu, a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

U periodu privremenog finansiranja, finansiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje 31. decembra prethodne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese budžet.

Nakon proteka privremenog finansiranja, u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije 31. marta tekuće godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu, osim otplate duga, sve dok se budžet ne donese.

## **2. Privremene mjere za uravnoteženje budžeta i izmjene i dopune budžeta**

### **Član 36.**

Ako se u toku budžetske godine, zbog nastanka novih obaveza za budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebnu radi preuzimanja obaveza.

Izuzetno, uz mjere iz stava 2. ovog člana, Vlada može donijeti odluku da budžetski korisnici mogu sklapati ugovore o nabavci roba i usluga, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija.

O odluci iz stava 1. ovog člana Vlada mora obavijestiti Parlament odmah nakon donošenja odluke.

### **Član 37.**

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja budžeta, budžet ne može uravnotežiti, vrše se izmjene i dopune budžeta.

Vlada mora u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja budžeta predložiti Parlamentu izmjene i dopune budžeta.

Izmjene i dopune budžeta vrše se po istom postupku koji se primjenjuje kod donošenja budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna budžeta, Vlada može na prijedlog Ministra finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

Izmjenama i dopunama budžeta ponovo se uravnotežuju prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci budžeta.

## **Član 38.**

Odredbe čl. 32. i čl. 34. do 37. ovog Zakona shodno primjenjuju kantoni, gradovi, općine i vanbudžetski fondovi.

## **VII - FISKALNA ODGOVORNOST**

### **1. Uspostavljanje Fiskalnog koordinacijskog tijela**

#### **Član 39.**

Za potrebe koordinacije fiskalne politike u Federaciji uspostavlja se Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije sa ciljem osiguravanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Federacije.

#### **Član 40.**

Vlada imenuje Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije u čiji sastav ulaze: federalni ministar finansija, kantonalni ministri finansija i predstavnik Saveza općina i gradova u Federaciji.

#### **Član 41.**

Fiskalno koordinacijsko tijelo nadležno je i odgovorno za:

- koordinaciju fiskalne politike u Federaciji,
- prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta: Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- utvrđivanje makroekonomskih projekcija i projekcija ukupnih poreznih i neporeznih prihoda u Federaciji,
- kontrola implementacije fiskalnih pravila iz člana 42. ovog Zakona,
- prijedlog gornje granice zaduženja budžeta: Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- utvrđivanje stanja i projekcije duga u Federaciji,
- utvrđivanje mjera i aktivnosti u cilju osiguranja stabilnosti servisiranja duga,
- utvrđivanje kriterija i visine novih zaduživanja u vezi sa ukupnim ograničenjima zaduženja za narednu fiskalnu godinu,
- praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja budžeta, te predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti,
- koordinacija aktivnosti u poštivanju budžetskih kalendara tokom pripreme, usvajanja, izvršenja i revizije budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- predlaganje prioriteta u unapređenju sektora javnih finansija,
- usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
- ostala pitanja iz oblasti javnih finansija,
- usvajanje poslovnika o radu i drugih akata potrebnih za rad Fiskalnog koordinacijskog tijela Federacije.

### **2. Pravila za jačanje fiskalne odgovornosti**



## **Član 42.**

Prijedlozi zakona, uredbi, propisa i drugih akata koje Vlada donosi ili predlaže na donošenje Parlamentu, moraju sadržavati procjenu finansijskih efekata na budžet, kao i mišljenje Vlade, ako Vlada nije predlagač zakona.

Tokom izvršavanja budžeta, Ministarstvo finansija može obavljati finansijsku kontrolu zakonitog i namjenskog korištenja budžetskih sredstava.

Kontrolu iz stava 3. ovoga člana obavljaju lica ovlaštena od Ministra finansija.

## **Član 43.**

Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ukoliko se ostvari tekući deficit u fiskalnoj godini Vlada je dužna izvršiti pokriće istog kroz planiranje i ostvarivanje tekućeg suficita u naredne tri fiskalne godine.

Procedure zaduživanja i odobravanja od strane Federalnog ministarstva finansija moraju se provoditi u skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama.

### **3. Izjava o fiskalnoj odgovornosti**

## **Član 44.**

Rukovodilac budžetskog korisnika je odgovoran za:

1. zakonito i namjensko korištenje sredstava i
2. efikasno i uspješno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrolu u okviru budžetom utvrđenih sredstava.

Rukovodilac je dužan svake godine za prethodnu budžetsku godinu, za razdoblje u kojem je obavljao poslove rukovodioca, popuniti Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (u daljem tekstu: Izjava).

Uz Izjavu se prilažu i planovi otklanjanja slabosti i nepravilnosti utvrđeni od strane nadležnih organa, izvještaj o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim u prethodnoj godini i mišljenje internih revizora o sistemu finansijskog upravljanja i kontrola za oblasti koje su bile revidirane u prethodnoj godini.

Rukovodioci budžetskih korisnika Izjavu dostavlja ministrima ili rukovodiocima drugih organa uprave, na nivou razdjela organizacijske klasifikacije.

Ministri i rukovodioci drugih organa uprave Izjavu dostavljaju Ministarstvu finansija koje provjerava njezin sadržaj.

Oblik i sadržaj Izjave, način popunjavanja i rok predaje Izjave, te način i rokove izvještavanja Ministarstva finansija o obavezama iz stava 3. ovog člana, propisuje Ministar finansija.

## **Član 45.**

Odredbe čl. 42. do 44. shodno se primjenjuju na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove.

## VIII - IZVRŠAVANJE BUDŽETA

### **Član 46.**

Budžetski korisnici odgovorni su za potpunu i blagovremenu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.

Budžetski korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje u cilju naplate potraživanja po osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja po osnovu javnih prihoda.

Za nenaplativa potraživanja Vlada na obrazloženi prijedlog budžetskog korisnika može donijeti odluku o otpisu potraživanja.

Budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Budžet se izvršava na osnovu zakona o izvršavanju budžeta za nivo Federacije i kantona, na osnovu odluke o izvršavanju budžeta za nivo grada i općine, odnosno na osnovu odluke o izvršavanju finansijskog plana vanbudžetskog fonda.

### **Član 47.**

Namjenski prihodi i primici budžeta su pomoći, donacije, prihodi koji se prikupljaju po posebnim propisima kojima je utvrđena namjena korištenja tih prihoda, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu Federacije i namjenski primici od zaduživanja, emisije vrijednosnih papira i prodaje dionica i udjela.

Prihodi i primici iz stava 1. ovoga člana uplaćuju se u budžet.

### **Član 48.**

Namjenski prihodi i primici koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu.

### **Član 49.**

Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.

Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, mogu se izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika.

### **Član 50.**

Za iznos nenamjenski utrošenih sredstava u prethodnoj godini budžetskom korisniku umanjit će se budžetska sredstva za iznos nenamjenskog utroška sredstava u godini u kojoj je utvrđeno nenamjensko korištenje sredstva.

#### **Član 51.**

Vlastiti prihodi budžetskih korisnika uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda budžeta.

#### **Član 52.**

Budžet se izvršava u skladu sa prilivom sredstava na Jedinственom računu trezora (u daljem tekstu:JRT).

Plaćanje obaveza iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga prioritetna je obaveza Federacije, kantona, grada, općine i vanbudžetskog fonda.

Ostali prioriteti plaćanja utvrđuju se zakonom o izvršavanju budžeta.

#### **Član 53.**

Ministarstvo finansija, na osnovu godišnjih i kvartalnih planova novčanih tokova, iskazanih po mjesecima, dostavlja budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.

Budžetski korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

Ministarstvo finansija izvijestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom.

#### **Član 54.**

Isplata bruto plaća i naknada, te naknada korisnicima prava po osnovu drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice, može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u budžetu za te namjene.

U slučaju da su planirana sredstva u budžetu za isplatu naknada iz stava 1. ovog člana manja od iznosa obračunatog primjenom utvrđene osnovice, primjenjivat će se koeficijent za obračun.

Koeficijent iz stava 2. ovog člana izračunava se tako da se iznos sredstava koji je planiran u budžetu za tekuću budžetsku godinu dijeli sa iznosom koji je obračunat na osnovu utvrđene osnovice za obračun.

#### **Član 55.**

Isplate mjesečnih novčanih primanja, izvršene u skladu sa članom 54. ovog Zakona, su definitivne i konačne.

#### **Član 56.**

Ministarstvo finansija vrši plaćanja obaveza svih budžetskih korisnika.

Svaki rashod i izdatak iz budžeta mora se zasnivati na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obaveza za plaćanje.

Odgovorna osoba budžetskog korisnika prije potpisivanja knjigovodstvene isprave mora provjeriti pravni osnov i visinu obaveze koja iz nje proizlazi.

#### **Član 57.**

Budžetski korisnici ne smiju stvarati obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta kroz operativne planove za tog budžetskog korisnika.

Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period, koje je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.

Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa ovim Zakonom i zakonom o izvršavanju budžeta.

Korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni su dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

U slučaju da korisnici iz stava 4. ovog člana ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

#### **Član 58.**

Odobrene aproprijacije za fiskalnu godinu mogu se koristiti do 31. januara naredne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova.

Aproprijacije u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata, prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u DOB-u.

#### **Član 59.**

Preraspodjela sredstava na budžetskim stavkama, na zahtjev budžetskog korisnika, može se izvršiti najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog budžetskog korisnika, na osnovu rješenja Ministra finansija.

Zakonom o izvršavanju budžeta regulisat će se obim i vrste rashoda za preraspodjelu.

U okviru odobrenog budžeta, preraspodjela sredstava iznimno je dozvoljena između budžetskih korisnika, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija.

Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava, budžetski korisnik mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na osnovu koje se Ministarstvu finansija daju na uvid razlozi za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Budžetska sredstva ne mogu se preraspodijeliti, osim pod uslovima i na način kako je utvrđeno ovim Zakonom i zakonom o izvršavanju budžeta.

Budžetska sredstva ne mogu se, osim pod uslovima propisanim zakonom o izvršavanju budžeta, preraspodijeliti između Računa prihoda i rashoda, Računa kapitalnih izdataka i primitaka i Računa finansiranja.

Preraspodjelu sredstava iz stava 1. ovog člana, za vanbudžetske fondove, odobrava organ upravljanja uz saglasnost resornog ministarstva.

### **Član 60.**

Sredstva tekuće rezerve, planirana u budžetu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

Sredstva tekuće rezerve iz stava 1. ovoga člana mogu iznositi najviše do 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Visina sredstva tekuće rezerve iz stava 2. ovoga člana utvrđuje se budžetom.

Sredstva tekuće rezerve ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.

### **Član 61.**

Korištenje sredstava tekuće rezerve iz člana 60. ovog Zakona odobrava, do određenih iznosa u skladu sa zakonom o izvršavanju budžeta, Vlada na prijedlog Ministarstva finansija, premijer i zamjenici premijera.

Ministarstvo finansija obavezno je tromjesečno izvještavati Vladu o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Vlada polugodišnje izvještava Parlament o korištenju sredstava tekuće rezerve.

### **Član 62.**

Ako se u toku godine, na osnovu propisa, smanji nadležnost budžetskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukine budžetski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku donosi Vlada.

Ukoliko se u toku fiskalne godine prenesu određene nadležnosti budžetskog korisnika ili sam budžetski korisnik prestane postojati, Vlada je dužna formirati komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja.

## **Planiranje likvidnosti**

### **Član 63.**

Ministarstvo finansija nadležno je za izradu planova novčanih tokova iz člana 53. ovog Zakona, kojima se predviđa priliv i odliv sredstava na JRT, a koji predstavljaju osnovu za izvršavanje budžeta.

Pri izradi planova novčanih tokova Ministarstvo finansija koristi informacije iz različitih izvora:

1. krajnje stanje JRT za prethodni period,
2. predviđanja svih prihoda i primitaka na JRT,
3. predviđanja svih rashoda i izdataka,

4. predviđanja servisiranja dugova,
5. projekcije inostrane pomoći i pozajmljivanja i
6. kretanja ključnih makroekonomskih parametara.

Plan novčanih tokova razmatra i odobrava Odbor za likvidnost budžeta, kojeg imenuje Ministar finansija.

U skladu sa planom novčanih tokova i raspoloživim novčanim sredstvima vrši se alokacija sredstava budžetskim korisnicima, za izmirenje obaveza.

Ukoliko je planiran deficit, u plan novčanih tokova uključuju se i preporuke o potrebnim korektivnim mjerama.

## **2. Investiranje javnih sredstava**

### **Član 64.**

Ministarstvo finansija može investirati bilo koji iznos novčanih sredstava sa JRT, koji nije potreban za izvršavanje planiranih budžetskih obaveza.

Investiranje neangažiranih javnih sredstava iz stava 1. ovog člana izvršavati će se isključivo u svrhu povećanja resursa budžeta u skladu sa uslovima propisanim posebnim zakonom.

Svi prihodi koji su stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana uplaćuju se na JRT.

### **Član 65.**

## **3. Povrat sredstava u budžet**

Ukoliko se naknadno utvrdi da je isplata iz Budžeta izvršena nezakonito i/ili nenamjenski, budžetski korisnik je dužan odmah zahtijevati povrat budžetskih sredstava na JRT.

Ako se budžetskim nadzorom utvrdi da su sredstva korištena suprotno zakonu, Ministar finansija donosi rješenje o povratu sredstava na JRT.

### **Član 66.**

Odredbe čl. 46. do 65. ovog Zakona, shodno se primjenjuju kod izvršavanja budžeta kantona, gradova i općina i vanbudžetskih fondova.

## **IX - ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM**

### **Član 67.**

Federacija, kanton, grad, općina i vanbudžetski fond mogu se zadužiti i izdati garancije u svrhe, na način, pod uslovima i u obimu propisanom zakonom kojim se uređuje dug, zaduživanje i garancije u Federaciji.

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije.

Sve obaveze koje čine dug Federacije imaju jednak status i prioriteta su obaveza Federacije za plaćanje.

Odredbe st. 2. i 3. ovog člana shodno se primjenjuju i na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove.

#### **Član 68.**

Zakonom o izvršavanju budžeta određuju se iznosi novih zaduživanja u skladu sa utvrđenom gornjom granicom zaduživanja, kao i obaveze iz osnova tekućih otplata duga Federacije.

#### **Član 69.**

Federacija se može kratkoročno zadužiti unutar države za svrhe utvrđene zakonom iz člana 67. stav 1. ovog zakona.

Kratkoročni dug nastao zaduženjem radi privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka otplatit će se u periodu od jedne godine i niti u jednom vremenskom periodu u toku fiskalne godine neće preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini

#### **Član 70.**

Za upravljanje dugom Federacije, nadležno je Ministarstvo finansija, u skladu sa zakonom iz člana 67. stav 1. ovog Zakona.

U cilju praćenja i upravljanja dugom u Federaciji, Ministarstvo finansija može od kreditora zatražiti informaciju o urednom servisiranju unutrašnjeg ili vanjskog duga kantona, grada, općine, javnog preduzeća ili drugog korisnika kredita od značaja za konsolidirano sagledavanje stanja duga.

#### **Član 71.**

Odredbe čl. 67. do čl. 70. ovog Zakona shodno primjenjuju kantoni, gradovi i općine.

### **X - RAČUNOVODSTVO, NADZOR I REVIZIJA BUDŽETA**

#### **Član 72.**

Rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za računovodstvo, unutrašnju kontrolu i nadzor transakcija u organu kojim rukovode.

Ministar finansija odgovoran je, u ime Vlade, za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduživanja i izmirenje duga.

#### **1. Računovodstvo**

#### **Član 73.**

Budžetskim računovodstvom uređuju se poslovne knjige, knjigovodstvene isprave i obrada podataka, sadržaj konta analitičkog kontnog plana, priznavanje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, procjenjivanje bilansnih pozicija, revalorizacija, finansijsko izvještavanje i druga pitanja u vezi sa budžetskim računovodstvom.

#### **Član 74.**

Budžetsko računovodstvo se zasniva na računovodstvenim načelima tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti, blagovremenosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja, te na međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Budžetsko računovodstvo vodi se po načelu dvojnog knjigovodstva prema rasporedu konta iz analitičkog kontnog plana.

#### **Član 75.**

Budžetsko računovodstvo primjenjuju svi budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi.

#### **Član 76.**

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka zasniva se na modificiranom računovodstvenom načelu nastanka događaja.

Prihodi i primici priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci priznaju se na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno o plaćanju.

#### **Član 77.**

Vlada donosi uredbu o računovodstvu za budžet Federacije, budžete kantona, gradova, općina i izvanbudžetskih fondova.

#### **Član 78.**

Ministarstvo finansija osigurava provođenje jedinstvenih računovodstvenih procedura i donosi propise o knjigovodstvu, te sadržaju i načinu finansijskog izvještavanja za sve budžetske korisnike i vanbudžetske fondove.

## **2. Budžetski nadzor**

#### **Član 79.**

Budžetski nadzor je inspekcijski nadzor zakonitosti, blagovremenosti i namjenskog korištenja budžetskih sredstava kojim se nalažu mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti.

Budžetski nadzor obuhvata nadzor računovodstvenih, finansijskih i ostalih poslovnih dokumenata subjekata nadzora.

#### **Član 80.**

Budžetski nadzor obavlja se kod budžetskih korisnika i vanbudžetskih fondova, pravnih i fizičkih lica korisnika sredstva iz budžeta i finansijskih planova vanbudžetskih korisnika, kao i nadzor korištenja kreditnih sredstava po osnovu garancija.



### **Član 81.**

Poslove budžetskog nadzora obavljaju, po službenoj dužnost, budžetski inspektori koji su ovlaštteni službenici Ministarstva finansija.

### **Član 82.**

Budžetski nadzor obavlja se direktnim nadzorom kod subjekata iz člana 80. ovog Zakona, odnosno analizom njegove finansijsko-računovodstvene dokumentacije.

### **Član 83.**

Budžetski inspektor dostavlja subjektu nadzora pisano obavještenje o početku obavljanja nadzora, te o predmetu i razdoblju obuhvaćenom nadzorom.

Odgovorno lice subjekta nadzora ili lice koje on ovlasti, dužno je učestvovati u postupku nadzora i na zahtjev inspektora budžetskog nadzora dati na uvid svu potrebnu dokumentaciju.

### **Član 84.**

Ako budžetski inspektor utvrdi povrede odnosno nepravilnosti u primjeni zakona ili drugih propisa dužan je preduzeti upravne i druge mjere za koje je ovlašten zakonom i drugim propisima.

### **Član 85.**

Budžetski inspektor dužan je čuvati poslovnu i profesionalnu tajnu i podatke za koje sazna tokom obavljanja nadzora i drugih poslova iz svoje nadležnosti, u skladu sa utvrđenim stepenom tajnosti.

## **3. Interna kontrola i interna revizija**

### **Član 86.**

Budžetski korisnici obavezni su urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

Ministarstvo finansija donosi instrukcije za uspostavu i održavanje sistema interne kontrole, a budžetski korisnici obavezni su donijeti pravilnik o internim kontrolama.

Sistem interne kontrole osigurava uspostavu organizacije, politika i procedura koji se koriste za postizanje namjeravanih rezultata u vladinim programima.

### **Član 87.**

Praćenje i ocjenjivanje sistema internih kontrola vrši interna revizija, u skladu sa propisima kojima se reguliše oblast interne revizije.

#### **Član 88.**

Odredbe čl. 72. do 87. ovog Zakona shodno se primjenjuju na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove.

### **4. Finansijsko izvještavanje i revizija**

#### **Član 89.**

Finansijski izvještaji budžetskih korisnika i vanbudžetskih fondova su izvještaji o stanju i strukturi, te promjenama imovine, obaveza, vlastitih izvora, prihoda, rashoda, primitaka, izdataka, odnosno novčanih tokova.

#### **Član 90.**

Ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi tromjesečni, polugodišnji i devetomjesečni finansijski izvještaj u roku od 30 dana po isteku obračunskog perioda, a godišnji izvještaj do 15. aprila tekuće godine.

#### **Član 91.**

Budžetski korisnici kvartalne finansijske izvještaje podnose ministarstvu finansija, u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za IV kvartal prethodne godine do 28. februara tekuće godine.

#### **Član 92.**

Općinske i gradske službe za finansije dužne u dostaviti kvartalne izvještaje općinskom i gradskom vijeću i kantonalnim ministarstvima finansija, u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za IV kvartal do 5. marta tekuće godine.

Kvartalne izvještaje o izvršenju finansijskih planova vanbudžetski fondovi dostavljaju resornim ministarstvima, kantonalnim ministarstvima finansija i Federalnom ministarstvu finansija u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za IV kvartal prethodne godine do 5. marta tekuće godine.

Kantonalna ministarstva finansija konsolidovane kvartalne izvještaje o izvršenju budžeta kantona, općina i gradova dostavljaju Ministarstvu finansija u roku od 30 dana po isteku obračunskog perioda, a za IV kvartal prethodne godine do 15. marta tekuće godine.

#### **Član 93.**

Budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi obavezni su izraditi godišnji obračun za prethodnu godinu i dostaviti ih nadležnom ministarstvu finansija odnosno službi za finansije i nadležnim institucijama u skladu sa zakonom i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

U slučaju da budžetski korisnik završni godišnji obračun ne podnese blagovremeno, Ministar finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg obračuna.

#### **Član 94.**

Općinske i gradske službe za finansije dužne su dostaviti računovodstvene godišnje izvještaje kantonalnim ministarstvima finansija do 5. marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

Vanbudžetski fondovi dostavljaju svoje godišnje izvještaje resornim ministarstvima, kantonalnim ministarstvima finansija i Federalnom ministarstvu finansija do 5. marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

#### **Član 95.**

Kantonalna ministarstva finansija dostavljaju konsolidovane godišnje izvještaje za budžete općina i gradova, godišnje izvještaje za budžete kantona Ministarstvu finansija do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

#### **Član 96.**

Ministarstvo finansija dužno je blagovremeno dostaviti Vladi izvještaj o izvršenju Budžeta za prethodnu godinu, a koji Vlada podnosi na usvajanje Parlamentu u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

#### **Član 97.**

Izvještaj iz člana 96. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, a sadrži:

1. prihode i primitke, rashode i izdatke za fiskalnu godinu koji su odobreni od strane Parlamenta ili naknadno izmijenjeni,
2. ostvarene prihode i primitke, rashode i izdatke u toku godine koji su prikazani tako da se može jasno vidjeti razlika između odobrenog budžeta i njegovog ostvarenja,
3. početno i završno stanje JRT,
4. početno i završno stanje imovine, obaveza i izvora vlasništva,
5. objašnjenje većih odstupanja,
6. podatke o svim promjenama na osnovu zaduživanja i upravljanja dugom i o garancijama datim u toku fiskalne godine i
7. podatke o korištenju budžetske rezerve.

#### **Član 98.**

Javna preduzeća i ustanove koji se finansiraju iz javnih prihoda, kao i javna preduzeća za koja Ministarstvo finansija izdaje garancije za zaduživanje, dužna su kvartalno dostavljati finansijske podatke nadležnom ministarstvu.

Vrstu, način i rokove za dostavu finansijskih podataka propisuje Ministar finansija.

#### **Član 99.**

Reviziju godišnjih izvještaja svakog budžetskog korisnika obavlja Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

## **5. Objavljivanje**

### **Član 100.**

Budžet, izmjena i dopuna budžeta, te odluka o privremenom finansiranju objavljuje se, na nivou glavne grupe, u "Službenim novinama Federacije BiH" u roku deset dana od dana njihovog donošenja.

Zakon o izvršavanju budžeta objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH", u roku deset dana od dana njihovog donošenja.

Svako korištenje tekuće rezerve Vlade objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH" u roku od deset dana od dana donošenja odluke Vlade.

Periodični i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se na službenoj stranici Ministarstva finansija u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

Odluke o dugu i zaduživanju objavljuju se u "Službenim novinama Federacije BiH" u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

### **Član 101.**

Odredbe čl. 89. do 100. ovog Zakona shodno se primjenjuju na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove.

## **XI - KAZNENE ODREDBE**

### **Član 102.**

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice, ako:

1. ne uspostavi i ne vodi registar budžetskih korisnika, član 3. ovog Zakona,
2. izradi prijedlog finansijskog plana suprotno odredbama ovog Zakona, čl. 12., 13., 14., 19., 20., 21., 22. i 27,
3. do 1. marta tekuće godine ministarstvu finansija ne dostavi prijedlog prioriteta za izradu DOB-a za narednu godinu, član 15. ovog Zakona
4. do 15. augusta tekuće godine ministarstvu finansija ne dostavi sve budžetske zahtjeve za narednu godinu, čl. 15. i 20. ovog Zakona,
5. ne popuni Izjavu o fiskalnoj odgovornosti i istu ne dostavi nadležnom ministarstvu, član 44. ovog Zakona,
6. izvrši isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnicima prava, u visini iznad iznosa planiranih sredstava u budžetu za te namjene, član 54. ovog Zakona,
7. ne primjenjuje sistem budžetskog računovodstva na način propisan ovim zakonom, čl. 73. - 76. ovog Zakona,
8. ne osigura postojanje sistema interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, član 86. ovog Zakona,
9. ne podnosi periodične finansijske izvještaje, član 90. ovog Zakona,
10. ne podnese konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu fiskalnu godinu, član 92. ovog Zakona,

11. ne podnese konsolidovani godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu fiskalnu godinu, član 95. ovog Zakona.

### **Član 103.**

Novčanom kaznom u iznosu od 2.500 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice, ako:

1. odobri preuzimanje obaveza na teret budžeta tekuće godine suprotno namjeni i visini utvrđenoj u posebnom dijelu budžeta, član 6. ovog Zakona,
2. u periodu privremenog finansiranja poveća broj zaposlenih u odnosu na stanje 31. decembra prethodne godine ili započne nove ili proširene programe i aktivnosti, član 35. ovog Zakona,
3. stvore obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta kroz operativne planove za tog budžetskog korisnika.
4. postupak zaduženja provedu suprotno čl. 67.- 70. ovog Zakona,
5. ne omogući nesmetano obavljanje budžetskog nadzora, odbije učestvovati u postupku nadzora ili na zahtjev inspektora budžetskog nadzora odbije dati na uvid svu potrebnu dokumentaciju, član 83. ovog Zakona.

## **XII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 104.**

Vlada će u roku 90 dana od početka primjene ovog Zakona donijeti propise predviđene ovim Zakonom.

Ministar finansija će u roku od 60 dana od početka primjene ovog Zakona donijeti propise predviđene ovim Zakonom.

### **Član 105.**

U slučaju da su odredbe drugih zakona i propisa u suprotnosti sa ovim Zakonom, primjenjivat će se ovaj Zakon.

### **Član 106.**

Danom početka primjene ovog Zakona prestaje važiti Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12).

### **Član 107.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a početak će se primjenjivati od 1.1.2014. godine.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **ZAKONA O BUDŽETIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon), sadržan je u odredbama tačke d) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi s članom IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije BiH i fiskalna politika Federacije BiH, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je ovlašten za donošenje zakona o obavljanju funkcija federalne vlasti.

#### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Važeći Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, usvojio je Parlament Federacije BiH i isti je objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“ broj: 19/06, od 19.04.2006.godine. Ovako doneseni Zakon pretrpio je do sada osam izmjena i dopuna, koje su objavljene u „Službenim novinama Federacije BiH“ br: 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12.

Razlozi za donošenje novog Zakona sadržani su u potrebi za povećanjem finansijske discipline i unaprjeđenja fiskalne odgovornosti, kao i boljom regulativom odnosno unaprjeđenjem propisa, s obzirom da su u praksi uočeni određeni problemi i nedostaci u njegovoj primjeni, a naročito u dijelu koji se odnosi na način i rokove izrade i donošenja budžeta i Dokumenta okvirnog budžeta.

Pismom namjere upućenog MMF-u u septembru 2012. godine BiH se obavezala da će postepeno smanjivati konsolidovani fiskalni deficit i unaprijediti srednjoročnu fiskalnu održivost. U tom kontekstu javila se potreba za donošenjem novog zakona kojim bi se ograničio rast javne potrošnje na svim nivoima vlasti u FBiH, povećala fiskalna odgovornost rukovodilaca, poboljšala kontrola zakonitog i namjenskog i blagovremenog utroška budžetskih sredstava, te unaprijedio proces donošenja budžeta, njegovog izvršavanja kao i izvještavanja.

S ciljem upravljanja i koordinacije sredstvima razvoja u Federaciji BiH, unaprjeđenja finansijske discipline i kontrole korištenja budžetskih sredstava ovim Zakonom se po prvi put propisuje obaveza donošenja programa javnih investicija na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, fiskalna odgovornost i budžetski nadzor.

Pored toga, potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji, Federacija BiH i BiH, obavezale su se da će pravne tekovine Evropske unije ugraditi u domaće zakonodavstvo.

U ovom Zakonu pojedinim odredbama poboljšani su tekst i izvršene su korekcije tehničke prirode.

#### **III. PRIMJEDBE I SUGESTIJE DATE TOKOM JAVNE RASPRAVE**

Postupajući u skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije BiH kojima je predlagaču naloženo obavljanje javne rasprave o Nacrtu zakona o budžetima u Federaciji BiH, Vlada Federacije BiH, kao predlagač, odnosno Federalno

ministarstvo finansija kao obrađivač navedenog propisa, pristupilo je poduzimanju aktivnosti u cilju provođenja javne rasprave. U tom smislu u prvom „pismenom dijelu“ javne rasprave objavljen je tekst Nacrta zakona o budžetima u Federaciji BiH na službenoj web stranici Federalnog ministarstva finansija, te su istovremeno pismenim putem pozvani svi subjekti, koji na direktan ili indirektan način primjenjuju Zakon o budžetima, da u pismenom obliku dostave svoje primjedbe i sugestije na objavljeni tekst Nacrta zakona.

#### **a) PRIMJEDBE I SUGESTIJE DATE TOKOM JAVNE RASPRAVE PRED PARLAMENTOM FEDERACIJE BIH**

Dana 24.7.2013. godine na 21. sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH raspravljano je i o Nacrtu zakona o budžetima u Federaciji BiH. Tokom iznošenja svojih stavova zastupnici su se osvrnuli na predložena zakonska rješenja, a posebno na:

Zastupnik Zijat Mušić postavio je pitanje da li se riječ “shodno” u članovima 28., 38., 45., 66., 71., 88. i 100. može zamijeniti riječju “obavezno”? ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je riječ “shodno” u Nacrtu zakona primijenjena na preporuku Ureda Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU.***

Zastupnik Šemsudin Dedić dao je prijedlog da se kaznene odredbe detaljnije definiraju sa tačnim nosiocima i onima koji su odgovorni i koji će sankcionisati sve one koje budu kršili budžetske procedure. ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je članovima 102. i 103. Nacrta zakona, detaljno precizirano ko je odgovoran za učinjeni prekršaj i kolika je visina kazne, a sva ostala procedura je propisana Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH.***

Zastupnica Jasmina Zubić smatra da se u članu 10. pojam “račun kapitalnih primitaka i izdataka” bespotrebno našao i smatra da treba da stoji samo “račun finansiranja”. ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je Pismom namjere i Tehničkim memorandumom sa MMF-om dogovoreno da se planiranje budžeta, kao i izvještavanje vrši prema GFS standardima, koji su i dati u Nacrtu zakona.*** Dalje, zastupnica smatra da se u članu 36. stav 3., referirajući se na odredbu „izuzetno od prethodnih stavova“, treba decidno precizirati koje su to situacije kada ta izuzeća važe, jer ima negativna iskustva kada u zakonima ostanu odredbe koje kažu: “da se izuzetno od mjere koja je precizirana ranijim stavovima može donijeti odluka”, pa dolazi do zloupotrebe i, mišljenja je da je riječ „izuzetno“ bolje brisati iz člana. ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, s obzirom da Vlada F BiH donosi odluke iz člana 36. stav 2. Zakona, kao i odluke o izuzeću od poduzetih mjera.***

U članu 77. predlaže da se ispred riječi “Vlada” doda “Federalna Vlada donosi jedinstvenu uredbu o računovodstvu za budžet Federacije, budžete kantona, budžete općina, budžete gradova i finansijske planove vanbudžetskih fondova”. ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je u članu 15. alineja 3. rečeno da se za Vladu Federacije BiH u daljem tekstu koristi termin “Vlada”.***

Zastupnica Ljiljana Zovko smatra da su u članku 27. stavak 1. i 2. u koliziji sa stavkom 6. i 7.

***Ovaj prijedlog je prihvaćen.***

Također smatra da u članku 56. treba biti propisati sankcija. ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer su sankcije za navedeni član propisane Zakonom o računovodstvu i reviziji u F BiH.***

Vezano za članak 64. mišljenja je da Ministarstvo financija svoje investicije treba objaviti na web stranici i definirati kome je odgovorno ili podnositi izvješća o investicijama. ***Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je sve traženo propisano Zakonom o investiranju javnih sredstava u Federaciji BiH.***

## **b) PRIMJEDBE I SUGESTIJE DATE TOKOM JAVNE RASPRAVE**

Ministarstvo finansija Sarajevskog kantona je svojim aktom od 7.8.2013. godine dostavilo primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

-,račun prihoda i rashoda, u dijelu koji se odnosi na prihode, grupu poreznih prihoda bi trebalo predstaviti detaljnije u skladu sa Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine FBiH", broj: 01/11)". ***Prijedlog se ne može prihvatiti jer bi to dodatno usložilo zakonske odredbe i unijelo konfuziju po pojedinim nivoima vlasti, s obzirom da se neki porezni prihodi ostvaruju na svim nivoima vlasti u Federaciji (prihodi od indirektnih poreza), dok se određeni porezni prihodi ostvaruju samo na kantonalnom ili općinskom nivou (porez na dohodak). Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, koji primjenjuju svi nivoi vlasti, detaljno su razrađeni porezni prihodi.***

-,u članu 11. stav (2) uveden je pojam: "Račun kapitalnih izdataka i primitaka" koji nije definiran u članu 2. stav (1) Nacrta zakona „Termini...“, te smatramo da ovaj pojam treba pojasniti u članu 2. Nacrta dodavanjem nove tačke iza tačke 39." ***Prijedlog se ne može prihvatiti jer je članom 11. stav 3. traženi pojam već definiran.***

-,navedeni rok za donošenje Dokumenta okvirnog budžeta ne bi trebao da se odnosi na rok za donošenje Dokumenta okvirnog budžeta kantona i isti bi se trebao posebno definirati kako bi konsolidacija Dokumenta okvirnog budžeta svih kantona i Federacije BiH mogla biti blagovremeno donijeta. Isto kao što Dokumenti okvirnog budžeta svih općina određenog kantona moraju biti uvršteni u Dokument okvirnog budžeta datog kantona, tako i Dokumenti okvirnog budžeta svih 10 kantona u Federaciji BiH moraju biti uvršteni u Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH.

Osim toga, blagovremena konsolidacija svih budžeta često je neophodna i za potrebe Međunarodnog monetarnog fonda. U slučaju kada svi nivoi vlasti donose budžet u isto vrijeme, teško je napraviti blagovremeno konsolidaciju svih budžeta.

Shodno navedenom smatramo da rokovi za donošenje Dokumenta okvirnog budžeta kantona trebaju biti „kalendarski“ prije rokova za donošenje Dokumenta okvirnog budžeta Federacije BiH, te na taj način tačno definirani ovim zakonom." ***Predlagač zakona nije prihvatio ovaj prijedlog jer se konsolidacija DOB-ova na nivou Federacije ne vrši iz razloga što pojedini nivoi vlasti uopće ne izrađuju DOB ili***



**ga ne usvajaju te je tehnički nemoguće izvršiti konsolidaciju DOB-a na nivou Federacije BiH.**

- „član 20. stav (3) tačka 6., iza riječi “po godinama“ treba dodati riječi: „i po izvorima finansiranja“ ili riječi „sa strukturom izvora finansiranja.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

- „član 42., konkretno definirati koja lica, osim budžetske inspekcije, mogu obavljati kontrolu zakonitog i namjenskog korištenja budžetskih sredstava.“ **Prijedlog se ne može prihvatiti jer je traženo regulisano Zakonom o inspekciji u Federaciji BiH.**

- „član 46., dodati da se potraživanje ne može otpisati bez odobrenja Ministarstva finansija“ **Prijedlog se ne može prihvatiti, jer Ministarstvo finansija prema Poslovniku o radu Vlade daje mišljenje na akte koje usvaja ili razmatra Vlada.** - „iza člana 67. dodati novi član 68. koji glasi: „O zaduženju odlučuje Parlament na prijedlog Vlade.“ **Prijedlog se ne može prihvatiti jer je traženo regulisano Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u F BiH.**

- „član 80. dio koji reguliše djelokrug rada budžetskog nadzora trebalo bi dopuniti sa obavljanjem nadzora koji pokriva finansijsko poslovanje javnih preduzeća i drugih pravnih lica, čiji je osnivač Vlada.“ **Prijedlog je neosnovan, jer je članom 80. već propisano da su javna preduzeća obuhvaćena terminom “pravna lica”**

- „u nazivu Poglavlja V: „PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA“ treba dodati riječi: „- KAPITALNI BUDŽET“ da bi se jasno znalo da je to plan izdataka za kapitalne investicije iz člana 20. stav (3) tačka 6. Nacrta zakona.“ **Prijedlog se ne može prihvatiti, jer se program javnih investicija ne odnosi isključivo na kapitalne investicije iz navedenog člana. Program javnih investicija se priprema s ciljem koordinacije i stvaranja pretpostavki za usmjeravanje vanjskih i domaćih izvora finansiranja (uključujući i budžetska sredstva), kako u prioritetne oblasti razvoja, tako i u prioritetne projekte. Osim projekata čija implementacija je već započela i odobrenih projekata sa osiguranim ili djelimično osiguranim finansiranjem, program javnih investicija uključuje i kandidovane projekte, sa osnovnom svrhom njihovog predstavljanja potencijalnim donatorima/kreditorima radi osiguranja odgovarajućih izvora za njihovo finansiranje.**

Ministarstvo finansija Zeničko-Dobojskog kantona je svojim aktom od 14.8.2013. godine dostavilo primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

„-član 15., predlažemo pomijeranje rokova kako slijedi:

- za dostavu budžetske instrukcije broj 2-početna budžetska ograničenja i smjernice za izradu zahtjeva budžetskih korisnika do 30. septembra, umjesto do 15. jula, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine,
- za dostavu budžetskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika prema Ministarstvu finansija do 31. oktobra, umjesto do 15. augusta, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine,

- za raspravu Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u vezi sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioriteta budžetske potrošnje do 15. novembra, umjesto do 15. septembra, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine,
  - za dostavu Nacrta budžeta za narednu fiskalnu godinu Vladi do 31. januara naredne godine, umjesto do 15. oktobra tekuće godine, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine,
  - za usvajanje Nacrta budžeta za narednu fiskalnu godinu od strane Vlade za 15. februar naredne godine, umjesto 5. novembar tekuće godine, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine,
  - za dostavu Prijedloga budžeta za narednu fiskalnu godinu Parlamentu od strane Vlade do 5. marta naredne godine, umjesto do 15. novembra tekuće godine, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine,
  - za usvajanje konačnog Budžeta za narednu fiskalnu godinu od strane Parlamenta do 31. marta naredne godine, umjesto do 31. decembra tekuće godine, kako je navedeno u Nacrtu Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 35. Nacrta Zakona koji je u koliziji sa članom 15. Nacrta Zakona.“
- Prijedlog se ne može prihvatiti jer je u suprotnosti sa nastojanjima da se poveća fiskalna disciplina, što je jedan od ciljeva donošenja Nacrta zakona.***
- „član 35. stav 9., precizirati termin "neće realizovati rashodi u bilo koju svrhu", u smislu da li to obuhvata samo stvaranje novih obaveza poslije 31. marta ili i plaćanja obaveza preuzetih do 31. marta.“ ***Prijedlog je prihvaćen, na način da je tekst "neće realizovati rashodi u bilo koju svrhu", zamijenjen tekstom „neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu“.***
- „član 42 stav 1. bi trebalo precizirati u smislu pojašnjenja šta znači "dospijeće iznad visine predviđene budžetom" ili stav brisati, jer može dovesti do zloupotrebe u primjeni. ***Prijedlog je prihvaćen.***
- „U stavu 2., u drugom redu, iza riječi "budžet" dodati riječi: "i način njihovog osiguranja" ***Prijedlog nije prihvaćen, s obzirom da procjena finansijskih efekata ne znači istovremeno i osiguranje sredstava.***
- „član 49. u stavu 3. riječi "Ministarstva finansija", zamijeniti riječima "Parlamenta"“ ***Primjedba prihvaćena, tako da je stav 3. izbrisan.***
- „član 50. bi trebalo brisati.“ ***Prijedlog se ne može prihvatiti jer je u suprotnosti sa nastojanjima da se poveća fiskalna disciplina, što je jedan od ciljeva donošenja Nacrta zakona.***
- „u članu 54., u stavu 1., treba precizirati navod "po osnovu drugih zakona", da li se ova odredba odnosi i na prava utvrđena kolektivnim ugovorima, odnosno da primjena člana 54. ovog Zakona ima prioritet u odnosu na odredbe kolektivnih ugovora i drugih propisa.“ ***Prijedlog se ne može prihvatiti jer se ovim zakonom ne mogu umanjiti prava radnika utvrđena Kolektivnim ugovorom, što znači da ovaj Zakon nema prioritet u odnosu na odredbe kolektivnog ugovora.***
- „član 58. stav 1. pojasniti, odnosno tačno naznačiti da se datum 31. januar odnosi samo na period do kada se mogu knjižiti obaveze stvorene iz prethodne godine, tj da se ne mogu stvarati obaveze u tekućoj godini na ime prethodne godine.“

**Prijedlog nije prihvatljiv, jer je član 58. apsolutno jasan i decidan.**

-,u članu 60. u stavu 2., kod riječi "planiranih prihoda" precizirati da li se isti odnose samo na budžetske prihode, bez namjenskih prihoda, donacija i vlastitih prihoda.“

**Prijedlog se ne može prihvatiti jer je navedeno već ugrađeno u član.**

-,član 65. u stavu 2., riječi "inspektor budžetskog nadzora", zamijeniti riječju "Ministar finansija".“

**Prijedlog je prihvaćen.**

- „član 69., jasno precizirati u koje svrhe se Federacija, kanton i općine mogu zadužiti dugoročno, a u koje svrhe se mogu zadužiti kratkoročno.“

**Prijedlog se ne može prihvatiti jer je traženo regulisano Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u F BiH.**

-,u članovima od člana 78. do člana 84. Nacrta Zakona, ispred riječi "Ministar" ili "Ministarstvo" finansija dodati riječ "Federalno/i" **Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer u članu 3. rečeno da se za Federalno ministarstvo finansija u daljem tekstu koristi termin "Ministarstvo finansija", a u članu 12. rečeno da se za Federalni ministar finansija u daljem tekstu koristi termin "Ministar finansija".**

- „član 83. Preporučujemo da se odredbe Nacrta koje se odnose na budžetski nadzor, internu kontrolu i internu reviziju, usklade sa odredbama člana 1., 2., 3., 5. i 6. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 47/08), odredbama Strategije za provedbu javne unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH, Pravilnika o internoj reviziji budžetskih korisnika ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/07 i 32/07), Metodologije rada interne revizije u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 131/12) i odredbama važećeg Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 19/06, 76/08, 5109, 32/09, 51/09. 9/11, 36/11, 45/11 i 25/12), jer su u koliziji (odnosno, konsultovati CHJ-u pri Federalnom ministarstvu finansija po ovome pitanju).“ **Prijedlog se ne može prihvatiti jer budžetski inspektori u svom obavljanju poslova primjenjuju Zakon o inspekciji u Federaciji BiH. Budžetski nadzor obavljaju kako kod budžetskih korisnika, tako i kod korisnika budžetskih sredstava (pravnih i fizičkih lica).**

- „član 90. u drugom redu, broj "30" zamijeniti brojem "40".“

**Prijedlog se ne može prihvatiti jer je u suprotnosti sa propisanim Budžetskim kalendarom.**

- „član 102. i 103. Potrebno je jasno definirati koji organ je obavezan podnijeti prijavu za prekršaje koji su predviđeni ovim članovima, jer ovako kako su predložene u Nacrtu, prekršajne odredbe u pravilu su do sada ostajale u praksi mrtvo slovo na papiru, jer ni do sada nije bilo propisano ko je obavezan podnijeti prekršajnu prijavu.“

**Prijedlog se ne može prihvatiti jer je traženo regulisano Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH.**

- „preporučujemo Vam da se termini "zakon o izvršenju" ili "zakon o izvršavanju" budžeta" ne koriste uporedo, već da se odlučite za samo jednu varijantu i koristite je jednoobrazno u cijelom tekstu Zakona.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona je svojim aktom od 14.8.2013. godine dostavilo primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

- „članom 8. stav 1. i 2. utvrđuje se obaveza da svi prijedlozi Zakona i drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati fiskalnu procjenu posljedica na Budžet. Analizirajući član 8. stav 2. i član 8. stav 3., dolazi se do zaključka da se u toku godine može desiti situacija da se donesu zakoni i drugi propisi i akti planiranja na osnovu kojih mogu nastati nove obaveze za budžet, a da iste nisu planirale u godini u kojoj se donosi Zakon, te je utvrđena obaveza da se sredstva za takve zakone i propise osiguraju u budžetu za sljedeću budžetsku godinu u skladu sa projekcijama i mogućnostima. Praktično posmatrano, primjenom člana 8. stav 3. prijedloga Zakona mogli bi se u toku kalendarske godine donijeti zakoni i drugi propisi za čiju primjenu ne postoje osigurana finansijska sredstva, a u postupku osiguravanja sredstava u Budžetu za sljedeću budžetsku godinu, također se može doći u situaciju da ne postoji mogućnost osiguranja finansijskih sredstava zbog činjenice da projekcije prihoda i mogućnosti budžeta budu manje od potrebnih za primjenu Zakona. Zbog navedenog predlažemo da se briše član 8. stav 3., te da praktično ne postoji mogućnost donošenja zakona, drugih propisa i akata planiranja, a da se prethodno novčana sredstva ne obezbjede u budžetu na način kako je to utvrđeno članom 8. stav 1. i 2. prijedloga Zakona“ ***Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti jer je stav 3. dio budžetskog načela, kojim se osigurava finansijska disciplina.***

- „U predloženom kalendaru Vlada usvaja Nacrt budžeta 1. novembra, a do 5. novembra Vlada dostavlja Prijedlog budžeta Parlamentu.“ ***Ovaj prijedlog je prihvaćen.***

- „Predlažemo da se u članu 19. stav 1. tekst do 15. jula za tekuću godinu izmjeni i isti da glasi „do 15 jula tekuće godine za narednu godinu.““ ***Ovaj prijedlog je prihvaćen.***

- „članom 25. stav 1. prijedloga Zakona utvrđuje se postupak konsultovanja i pregovaranja između Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u proceduri odobravanja rashoda za budžetskog korisnika. Dio konsultovanja i pregovaranja kao faza u odobravanju budžetskog zahtjeva utvrđena je i važećim Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, te je stvarala dosta problema u praktičnoj primjeni Zakona.

Naime, u postupku obavljanja revizije, naročito interne, često su se zahtijevali dokazi o provedenoj proceduri konsultovanja i pregovaranja između Ministarstva finansija i budžetskog korisnika. Kako Zakonom o budžetima u FBiH, a niti prijedlogom ovog Zakona nije došlo do preciziranja ove faze razmatranja budžetskog zahtjeva, predlažemo da se preciznije definira pojam konsultovanja i pregovaranja, npr. da li to podrazumijeva sačinjavanje zapisnika o konsultovanju i pregovaranju ili potpisivanje usaglašenih kartica budžetskog zahtjeva ili drugi način koji je predlagač zakona imao u vidu prilikom utvrđivanja teksta ovog člana.“ ***Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti iz razloga što se procedure pregovaranja ne propisuju ovim Zakonom.***

- „u članu 26. stav 1. predlažemo brisanje teksta ”analitičkog” i izmjenu istog na način da glasi “glavne grupe kontnog plana”.

Navedeni prijedlog planiranja budžeta, kao i objavljivanja u navedenoj formi, na nivou analitičkog konta u kontnom planu bi bio u suprotnosti sa sistemom budžetske kontrole koja je postavljena na nivou glavne grupe kontnog plana u sadašnjem Informacionom sistemu finansijskog upravljanja javnim sredstvima na svim nivoima vlasti. To znači da bi usvajanje i objavljivanje budžeta na nivou analitičkog konta obavezivalo izmjenu aplikativnog softvera doniranog od strane USAID-a na kantonalnom nivou u segmentu budžetske kontrole koja je temeljna postavka sistema. Ovakva izmjena iziskivala bi značajna finansijska sredstva kod svih kantona, što je u ovom trenutku zbog teške finansijske situacije nemoguće, a i sam rok primjene Zakona od 01.01.2014. godine kratak je za samu izmjenu softverske aplikacije.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

- „član 42., predlažemo da se stav 2. ovog člana izmjeni i glasi:

Prijedlozi zakona, uredbi, propisa i drugih akata koje Vlada donosi ili predlaže na donošenje Parlamentu, ne mogu biti doneseni, odnosno utvrđeni, bez prethodno izrađene analize u vezi sa finansijskim i drugim sredstvima potrebnim za provođenje zakona, uredbi, propisa i drugih akata i načina njihovog osiguranja od strane predlagača (obrađivača) istih, kao i mišljenja Vlade, ako Vlada nije predlagač zakona.“ **Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je suština prijedloga već sadržana u članu 42.**

- „u članu 47. stav 1. umjesto teksta “prihodi za posebne namjene” izmijeniti isti na način da glasi: ”prihodi po posebnim propisima kojima je utvrđena namjena korištenja tih prihoda”.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

- „član 60. u stavu 2. predlažemo izmjenu teksta “bez namjenskih prihoda i bez primitaka” na način da isti glasi: “bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i primitaka”. **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

- „predlažemo da se u članu 62. stav 1. prijedloga Zakona, na kraju stava briše tačka i dodaju riječi: „o čemu odluku donosi Vlada“. Mišljenja smo da u situaciji definiranoj članom 62. stav 1. Zakona, odluku o utvrđivanju uslova navedenih u ovom stavu treba donositi Vlada.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

Federalni zavod za zapošljavanje je svojim aktom od 14.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona.

- „član 27. Kod izrade finansijskog plana vanbudžetskog fonda primjenjuju se ekonomski parametri i smjernice iz člana 17. stav 3. ovog Zakona.

Prijedlog finansijskog plana vanbudžetskog fonda mora sadržavati podatke iz člana 20. stav 3. ovog Zakona.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda donosi nadležni organ utvrđen zakonom, odnosno aktom tog fonda na način predviđen tim propisima i pod uslovima određenim ovim Zakonom.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda, sa mišljenjem Ministarstva finansija koje je ovlašteno predložiti njegove izmjene i dopune, nadležno resorno ministarstvo dostavlja Vladi na davanje saglasnosti do 15. oktobra tekuće godine.

Nakon razmatranja Vlada daje saglasnost na finansijski plan vanbudžetskog fonda najkasnije do 5. novembra tekuće godine, a nakon davanja saglasnosti finansijski plan koji je donio nadležni organ vanbudžetskog fonda objavljuje se u službenom glasilu Federacije BiH i stupa na snagu danom objave.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda, Vlada dostavlja Parlamentu kao informaciju uz prijedlog budžeta najkasnije do 5. novembra tekuće godine.

Komentar: Izmjena predloženog teksta je izvršena sa ciljem da bi se ubrzao postupak donošenja finansijskih planova vanbudžetskih fondova te pojačala odgovornost nadležnih organa fonda za donošenje i izvršavanje finansijskih planova. S obzirom na to da je nadležni organ fonda ovlašten za donošenje finansijskog plana na koji saglasnost daje Vlada uz prethodno pribavljeno mišljenje ministarstva finansija nepotrebno je da Parlament donosi već "donesen" finansijski plan vanbudžetskog fonda. Naime, ovako bi se otklonila mogućnost da predložena rješenja u Nacrtu zakona. Posebno u prvom tromjesečju blokiraju bilo kakve aktivnosti vanbudžetskih fondova posebno kod činjenice da predloženim tekstom zakona nije ni predviđena mogućnost donošenja odluke o privremenom finansiranju vanbudžetskog fonda koja, naravno, ne bi imala smisla jer vanbudžetski fondovi raspolažu vlastitim izvorima prihoda neovisno od budžetskih sredstava.“ **Prijedlog je prihvaćen u dijelu da je urađena izmjena „Parlament donosi finansijski plan“ zamijenjeno je riječima „Parlament daje saglasnost na finansijski plan“**

- „član 28. odredbe čl. 3. do 27. ovog Zakona shodno primjenjuju kantoni, gradovi i općine. Komentar: Članom 12. zakona već je propisano da: "Finansijski plan vanbudžetskih fondova sastoji se od općeg dijela, kojeg čine račun prihoda i rashoda i račun finansiranja i posebnog dijela u kojem su iskazani prihodi i primici, te rashodi i izdaci raspoređeni u programe, a sastoji se od aktivnosti i projekata.

Federalni ministar finansija propisuje sadržaj finansijskog plana iz stava 1. ovog člana. Također, izmijenjenim članom 27 stav 1., 2. i 3. je propisano koji parametri i smjernice se primjenjuju prilikom izrade finansijskog plana vanbudžetskog fonda i obavezni sadržaj istog, pa je neutemeljeno da se kompletan sadržaj odredbi od čl. 13. do člana 27. odnose i na vanbudžetske fondove. Također, predloženim tekstom nacrta nije do kraja definirana procedura izmjena finansijskih planova vanbudžetskih fondova, odnosno članom 38. se definira da se odredbe čl. 32. do 37. odnose i na vanbudžetske fondove što nije u saglasnosti sa drugim zakonskim propisima koje regulišu nadležnosti organa upravljanja vanbudžetskim fondovima.“ **Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer u članu 28. primijenjena riječ "shodno" na preporuku Ureda Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU. Riječ „Shodno“ u ovom zakonu podrazumijeva da se implementiraju one odredbe ovog zakona koje su primjenjive za određenog budžetskog korisnika.**

- „član 38. Predlažemo brisanje riječi "vanbudžetski fondovi" postojećeg člana 38. na način da isti glasi:

“Odredbe čl. 32. do čl 37. ovog Zakona shodno primjenjuju kantoni, gradovi i općine.” **Na ovaj prijedlog je već dat odgovor.**

- „član 95. Dodati stav 2. koji glasi: Federalno ministarstvo finansija konsoliduje izvještaje za nivo Federacije, do 25. aprila tekuće godine za prethodnu godinu i dostavlja ih Vladi F BiH.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja F BiH je svojim aktom od 6.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona.

- „član 2. tačka 5. kod definiranja pojmova koji se koriste u zakonu, kod definiranja pojma „budžetski izdaci“, predlaže se pojmovno da su to izdaci za „nefinansijsku imovinu“, što je neprecizno jer svaka imovina ima svoj finansijski ekvivalent. Termin „nefinansijska imovina““ **Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer je termin „nefinansijska imovina“ preuzet iz Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja.**

- „član 27. kojim se definira nadležnost organa za donošenje finansijskog plana vanbudžetskih fondova, ističemo da su u koliziji stav 1. i stav 7.

Stoga predlažemo da se u stavu 7. propiše da „Parlament daje saglasnost na finansijski plan vanbudžetskog fonda do 31. decembra tekuće godine“.

Predloženo rješenje je jedino moguće, jer je posebnim lex specialis zakonima uglavnom propisano da upravni odbor vanbudžetskog fonda donosi finansijski plan.“

**Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

- „član 35. predlažemo da se iza zadnjeg stava 9. doda novi stav 10., koji glasi:

„Izuzetno od prethodnog stava, ukoliko je nadležni organ vanbudžetskog fonda blagovremeno donio finansijski plan za narednu godinu i dostavio ga Vladi Federacije BiH, odnosno Parlamentu na saglasnost, isti će realizovati utvrđene rashode radi provođenja funkcija - djelatnosti, zbog kojih je osnovan.“

Predloženo rješenje je opravdano, s obzirom da se, posebno djelatnost zdravstva, penzionog fonda ne može obustaviti, jer ista zahtijeva kontinuirano zadovoljenje potreba korisnika (osiguranika, tj. penzionera), zbog kojih su ovi fondovi i osnovani i u koje se uplaćuju doprinosi za osiguranje od određenih rizika.“

**Ovaj prijedlog nije prihvatljiv, jer se stvara razlika između lica koja se finansiraju iz budžeta i lica koja se finansiraju iz doprinosa.**

- „član 52., predlaže se obaveza izvršenja budžeta u skladu sa priljevom sredstava na JRT, od kojeg nisu izuzeti doprinosi koji se ne mogu uplaćivati na JRT. Postavlja se pitanje da li se član 52. Nacrta zakona odnosi i na vanbudžetske fondove, odnosno na izvršenje finansijskih planova ovih fondova. U tom smislu bi odredbu člana 52. trebalo precizirati, odnosno izuzeti sredstva vanbudžetskih fondova - doprinose.“ **Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti jer u skladu sa Zakonom o budžetima i vanbudžetski fondovi su bili obavezni uvesti trezorsko poslovanje, a Zakon o trezoru ih obavezuje da vode JRT. JRT se sastoji od depozitnog i jednog ili više transakcijskih računa.**

- „član 72. - 78. Nacrta Zakona o budžetima u Federaciji BiH se ne navode računovodstveni standardi za javni sektor (obaveza donošenja i primjena). Ovi standardi su predviđeni Zakonom o računovodstvu objavljenim krajem 2009. godine („Sl. novine FBiH“, broj: 83/09 – član 33.), a još do danas nisu usvojeni i objavljeni, te se koriste pojedini specifični propisi i odluke vezane za javni sektor, a sistemski set

računovodstvenih standard ne postoji što otežava praćenje i vođenje računovodstvenih promjena.

U tom smislu bi u članu 78. trebalo propisati donošenje i primjenu računovodstvenih standard za javni sektor. ***Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer je donošenje standarda za javni sektor u nadležnosti Saveza računovođa, revizora i finansijskih radnika Federacije BiH.***

Zavod zdravstvenog osiguranja Srednjobosanskog kantona je svojim aktom od 16.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

- „član 2.. na kraju tačke 6. dodati „i finansijskom planu“. ***Ovaj prijedlog je prihvaćen.***

- „član 46. – 66. U navedenim članovima predviđeno je da vanbudžetski fondovi podliježu zakonu o izvršenju budžeta. Dakle tražimo da se u članu 66. briše “i vanbudžetskih fondova”

- Molimo da izvršite korekciju u Nacrtu zakona u članovima koji spominju vanbudžetske fondove sa stanovišta Zakona o izvršenju budžeta i JRT-a.“

***Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer je u navedenim članovima korišten termin „shodno“, koji je prethodno pojašnjen.***

Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona je svojim aktom od 14.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

- „u članu 27. stav 5. iza riječi Federalno treba dodati “odnosno kantonalno”. ***Ovaj prijedlog je prihvaćen, na način da je brisana riječ „federalno“.***

- „U članu 27. stav 7. brisati riječ “donosi”, a umjesto toga “daje saglasnost na”.“ ***Ovaj prijedlog je prihvaćen.***

- „u članu 40. iza riječi „kantonalni ministri finansija“ dodati i „predstavnici vanbudžetskih fondova“.“ ***Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer bi u tom slučaju Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH imalo 37 članova i bilo kakva koordinacija između tolikog broja članova bila bi nemoguća.***

Zavod zdravstvenog osiguranja Bosansko-Podrinjskog kantona je svojim aktom od 15.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona.

- „u članu 27. stav 7. iza riječi tekuće godine dodaju se riječi „a najkasnije do 31.03. tekuće godine“. ***Prijedlog se ne može prihvatiti jer je u suprotnosti sa nastojanjima da se poveća fiskalna disciplina, što je jedan od ciljeva donošenja Nacrta zakona.***

- „u članu 42. stav 2. se govori o budžetskom korisniku koji je učinio veći trošak od planiranog, a samim tim i veće obaveze te reguliše smanjuje ili umanjuje sredstava u tekućoj godini u visini prenesenih obaveza ostvarenih iznad visine planirane u budžetu prethodne godine.



Dakle, ovaj veći trošak od planiranog je ujedno i dio gubitka-deficita koji se članom 43. stav 2. pokriva u visini 1/3 pod uvjetom ako su planirani prihodi ujedno i ostvareni i isti su jednaki planiranom odnosno ostvarenom trošku prethodne godine.

Iz navedenog se vidi da primjenom člana 42. stav 1. i člana 43. stav 2. imamo pokriće veće obaveze kroz novčani tok 100% u tekućoj godini, a isto također kroz pokriće gubitka kod budžetskog korisnika iz člana 42. stav 1. u visini oko 33%, a samim tim zahtjev za povećanje prihoda odnosno izvora tekuće godine, po istom osnovu na dva načina.“ **Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer je tekst člana 42. stav 1. već brisan iz teksta zakona.**

- „u članu 57. stav 4. iza riječi „utroška sredstava“ dodaju se riječi „budžetskom korisniku“.

Ovo iz razloga što budžetski korisnici koji daju zajam ili slično bi trebali imati izvještaj korisnika o namjenskom utrošku i koji u konačnici daje prijedlog o eventualnom otpisu. ( član 46. stav3.)“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**

- „u članu 60. stav 4. iza riječi pozajmljivanje dodaju se riječi samo vanbudžetskim korisnicima u smislu ovog Zakona i vanbudžetskom fondu.“ **Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer je namjena sredstava tekuće rezerve utvrđena u članu 60. stav 1.**

Zavod zdravstvenog osiguranja Hercegovačko-Neretvanskog kantona je svojim aktom od 14.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona.

- „Budući se jedino člankom 27. Nacrta zakona o proračunima u Federaciji BiH, koji se odnosi na izradu i donošenje finansijskog plana, pokušala decidno utvrditi nadležnost i način donošenja finansijskog plana izvanproračunskih fondova, smatramo kao jedino moguće rješenje uvođenje u Nacrt zakona, posebnog odjeljka „Izrada, donošenje i izvršenje finansijskog plana izvanproračunskog fonda.

U odredbama u navedenom odjeljku treba utvrditi da se Parlament odnosno zakonodavno tijelo županije, kroz konsolidaciju proračuna upoznaje i s finansijskim planom izvanproračunskih fondova“, nakon što se dobije suglasnosti na isti od strane županijske Vlade. S obzirom da zakonodavno tijelo županije daje suglasnost na Statut Zavoda, a Statutom je između ostalog utvrđena nadležnost za donošenje finansijskog plana Zavoda, smatramo suvišnim da se isti akt (Financijski plan Zavoda) donosi dva puta, jednom od strane Upravnog vijeća Zavoda, a drugi put od strane zakonodavnog tijela. U prilog navedenom citiramo odgovarajuće članke Zakona o zdravstvenom osiguranju: „Članak 96. Statutom županijskog zavoda osiguranja odnosno statutom Federalnog zavoda osiguranja i reosiguranja utvrđuje se naročito: organizacija županijskog zavoda osiguranja, odnosno Federalnog zavoda osiguranja i reosiguranja, prava, obaveze i odgovornosti organa upravljanja, javnost rada, način obavljanja stručno-administrativnih, pravnih i njima sličnih poslova za županijski zavod osiguranja, odnosno federalni zavod osiguranja i reosiguranja, kao i druga pitanja propisana zakonom od značaja za rad županijskog zavoda osiguranja odnosno Federalnog zavoda osiguranja i reosiguranja.“

**Prijedlog je prihvaćen u dijelu da je urađena izmjena „Parlament donosi finansijski plan“ zamijenjeno je riječima „Parlament daje saglasnost na finansijski plan.“**

- „Predlažemo da se član 40. Nacrta zakona o proračunima u Federaciji BiH dopuni na način da u Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije uđu i predstavnici izvanproračunskih fondova, radi boljeg poimanja poslovanja i problema kroz koje isti prolaze.“ **Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer bi u tom slučaju Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH imalo 37 članova i bilo kakva koordinacija između tolikog broja članova bila bi nemoguća.**

- „član 51. umjesto riječi "vlastiti" treba stajati: porezni. Naime vlastitim prihodima se smatraju prihodi definirani člankom 2. točka 48. Nacrta zakona, što konkretno za Zavod znači da bi se prema ovom nacrtu prihodi od premije osiguranja (markica), zdravstvenih iskaznica, otkupa tenderske dokumentacije ili prihod od inozemnog osiguranja uplaćivali na depozitni račun, a isti nemaju definiranu šifru vrste prihoda koja je obvezna kod popunjavanja naloga za plaćanje.“ **Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer vlastiti prihodi su definirani Uredbom o utvrđivanju vlastitih prihoda, načina i rokova raspodjele.**

- „Upravno vijeće županijskog zavoda osiguranja donosi finansijski plan i usvaja završni račun. Na ovaj način izbjegle bi se sve dvojbe i različita tumačenja zakonskih odredbi, a što je u konačnici i bio problem u primjeni ranijeg Zakona o proračunima u FBiH.

- Koliko riječ "shodno" unosi zabunu u tumačenju pojedinih članaka Nacrta Zakona proračunima u Federaciji BiH, ukazuje i činjenica da se člankom 46., konkretno Zavodu zdravstvenog osiguranja kao izvanproračunskom fondu, daje odgovornost za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje izvanproračunskim sredstvima, kao i da je dužan provesti sve zakonom propisane radnje u cilju naplate potraživanja, a da sam Zavod sukladno pozitivnim zakonskim propisima nema mogućnost kontrole niti prinudne naplate potraživanja, budući je isto u nadležnosti Porezne uprave. Ovo još jednom pokazuje neophodnost posebnog reguliranja navedenih postupaka za izvanproračunske fondove kroz poseban odjeljak Nacrta zakona proračunima u F BiH.“ **Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, jer je u navedenim članovima korišten termin „shodno“, koji je prethodno pojašnjen.**

Savez gradova i općina Federacije BiH je svojim aktom od 13.8.2013. godine dostavio primjedbe i sugestije na Nacrt zakona

- „Potrebno je pojasniti termin „bruto načela“ u članu 2.“ **Ovaj prijedlog je prihvaćen.**  
- „član 15. predviđeni budžetski kalendar nije u potpunosti primjenjiv u jedinicama lokalne samouprave.“ **Primjedba je neprecizna jer se nije definiralo u koji tačkama je budžetski kalendar neprimjenjiv na jedinice lokalne samouprave.**

- „član 35., dodati stav 9. koji glasi: Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta tekuće godine, primjenjuje se Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH (član 8., stav 3.). Stav 9. ovog člana postaje stav 10.“

***Ovaj prijedlog se ne može prihvatiti, iz razloga što je članom 105. ovog zakona propisano da „U slučaju da su odredbe drugih zakona i propisa u suprotnosti sa ovim Zakonom, primjenjivat će se ovaj Zakon“. Pored navedenog, prihvaćanjem ove primjedbe drugi nivoi vlasti (Federacija, kantoni i vabudžetski fondovi) bili bi dovedeni u neravnopravan položaj.***

Centri civilnih inicijativa su svojim aktom od 13.8.2013. godine dostavili primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

U članu 4. u stavu 1. iza riječi „ekonomičnosti“, dodati zarez i riječ „participativnosti“. ***Ovaj prijedlog je prihvaćen, obzirom da se radi o proširivanju opsega načela na kojima je ovaj Zakon utemeljen. Načelo „participativnosti“ je sastavni instrument modernih evropskih standarda kada su u pitanju javne finansije. Njime se osigurava učešće građana, akademske zajednice, institucija i široke javnosti u procesu donošenja budžeta.***

#### **IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

**Poglavlje I – OPĆE ODREDBE** – utvrđuju se oblasti koje se uređuju ovim Zakonom, definiraju se termini koji se koriste u Zakonu i propisuje se obaveza uspostave i vođenja Registra budžetskih korisnika.

**Poglavlje II – BUDŽETSKA NAČELA** - propisana su budžetska načela jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, načela jedne godine, načela univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti vezana za izradu i izvršavanje budžeta.

**Poglavlje III – SADRŽAJ BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA** – propisuje se sadržaj općeg i posebnog dijela budžeta i plana razvojnih programa, kao i sadržaj finansijskog plana vanbudžetskih fondova.

**Poglavlje IV – IZRADA BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA** – po prvi put se propisuje budžetski kalendar zasnovan na okviru za srednjoročno planiranje i izradu budžeta u 10 koraka, koji je usvojen na svim nivoima vlasti u BiH. Proces planiranja i usvajanja budžeta u 10 koraka osigurava blagovremenu i djelotvornu pripremu svih srednjoročnih budžeta kroz učešće rukovodećeg tima u izradi i raspravi o strateškim i operativnim ciljevima, krajnjim i izlaznim rezultatima i pokazateljima učinka budžetskih korisnika. Ovakav način planiranja omogućava razmjenu podataka između svih nivoa vlasti.

Također se uvodi obaveza izrade Ekonomske politike za tekuću godinu i naredne dvije godine koju izrađuje Federalni zavod za programiranje razvoja, na osnovu koje Vlada FBiH na prijedlog Federalnog ministarstva finansija utvrđuje smjernice ekonomske i fiskalne politike.

Dokumentom okvirnog budžeta propisana je obaveza donošenja smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period, kao i njihov sadržaj na osnovu kojeg se daju instrukcije budžetskim korisnicima za izradu finansijskog plana, podnošenje budžetskih zahtjeva, sadržaj nacrtu budžeta i finansijski plan vanbudžetskih fondova.

Poseban akcent je stavljen na sadržaj finansijskog plana gdje su navedeni sastavni elementi prijedloga finansijskog plana budžetskog korisnika u cilju što preciznijeg planiranja potrebnih sredstava za provođenje planiranih aktivnosti.

**Poglavlje V – PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA** – uvodi se novo poglavlje koje se odnosi na obavezu izrade Programa javnih investicija Federacije BiH i kantonalnih programa javnih investicija i kojim je propisan cilj, sadržaj i kalendar za pripremu i donošenje Programa javnih investicija

S obzirom da raspoloživa budžetska sredstva nisu uvijek dovoljna za višegodišnje finansiranje projekata, program javnih investicija, kao trogodišnji dokument, pomaže u boljem planiranju i korištenju sredstava budžeta, te stvara pretpostavke za pristup stranim izvorima finansiranja.

Utvrđivanjem prioritetnih programa i projekata, njihovim uključivanjem u program javnih investicija i usaglašavanjem izrade programa javnih investicija s procesom pripreme budžeta, kako na federalnom, tako i na nivou kantona omogućava se bolja povezanost između prioritetnih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju.

Ovim Zakonom propisuje se da Ministarstvo finansija, uz Program javnih investicija Federacije BiH, Vladi Federacije BiH dostavlja i kantonalne programe javnih investicija, koje kantoni donose u skladu sa propisom svoje vlade.

**Poglavlje VI – DONOŠENJE BUDŽETA** – propisuju se način i rokovi donošenja budžeta, privremeno finansiranje, privremene mjere za uravnoteženje budžeta i izmjene i dopune budžeta. U odnosu na odredbe dosadašnjeg Zakona propisana je odredba kantonalnim ministarstvima finansija, kao i općinskim i gradskim službama za finansije da prije dostavljanja nacрта budžeta na usvajanje su obavezna pribaviti mišljenja nadležnih ministarstva finansija, a u vezi s planiranim prihodima i primicima.

**Poglavlje VII – FISKALNA ODGOVORNOST** – propisuje se uspostavljanje Fiskalnog koordinacionog tijela Federacije BiH sa ciljem osiguravanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Federacije BiH, kao i njegova nadležnost i odgovornost.

Nadalje, za donošenje zakona, podzakonskih akata, uredbi, te ostalih propisa neophodno je mišljenje Ministarstva finansija, odnosno Vlade, ukoliko Vlada nije predlagač zakona, u vezi sa osiguranjem finansijskih i drugih sredstava potrebnih za njihovo provođenje, u cilju unaprjeđenja finansijske discipline, a na šta se Bosna i Hercegovina obavezala potpisivanjem Memoranduma sa Evropskom komisijom o dodjeli makrofinansijske pomoći.

Pored navedenog, propisuje se i fiskalna odgovornost za rukovodioce budžetskih korisnika za zakonito, namjensko i efikasno korištenje budžetskih sredstava, sa obavezom popunjavanja i potpisivanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglašuje zakonodavno tijelo i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Također, ove odredbe Zakona omogućavaju smanjenje ukupne javne potrošnje u FBiH u odnosu na GDP FBiH.

**Poglavlje VIII – IZVRŠAVANJE BUDŽETA** – propisuje se odgovornost budžetskih korisnika za potpunu i blagovremenu naplatu prihoda i primitaka iz njihove

nadležnosti, kao i izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama i visinom sredstava odobrenih operativnim budžetom.

Nadalje, po prvi put se definiraju namjenski prihodi i primici budžeta, vlastiti prihodi i način njihovog korištenja, kao i uspostavljanje Odbora za likvidnost Budžeta, kojeg imenuje Ministar finansija, a čiji je zadatak razmatranje i odobravanje plana novčanih tokova.

Ovim poglavljem propisuje se i način izrade prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka, preraspodjela sredstava, visina i korištenje sredstava tekuće rezerve, planiranje likvidnosti, investiranje javnih sredstava i povrat sredstava u budžet.

**Poglavlje IX – ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM** – propisuje da se Federacija, kanton, grad, općina i vanbudžetskih fond mogu zadužiti i izdati garancije u svrhe, na način, pod uslovima i u obimu propisanom zakonom kojim se uređuje dug, zaduživanje i garancije u Federaciji BiH, a zakonom/odlukom o izvršavanju budžeta određuje se iznos novih zaduživanja, kao i obaveze iz osnova tekućih otplata duga.

Predloženim odredbama daje se okvir za postupanje u slučaju zaduživanja i izdavanja garancija u Federaciji BiH, čime se poglavlje koje se odnosi na zaduživanje reducira u odnosu na važeći Zakon o budžetima, iz razloga što je u međuvremenu zaduživanje uređeno posebnim zakonom (Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine). Tim Zakonom objedinjena je materija koja definira pitanja unutrašnjeg i vanjskog zaduživanja, a koja je do tada bila uređena sa više posebnih propisa.

Kako su pomenutim zakonom, u odnosu na dotadašnje propise, preciznije definirana pitanja koja se odnose na zaduživanje Federacije, kantona, gradova, općina, vanbudžetskih fondova i javnih preduzeća, procedure zaduživanja, ograničenje zaduživanja, evidencije duga, izdavanje garancija u Federaciji, te ukupna ograničenja za nova zaduženja svih nivoa vlasti u cilju osiguranja fiskalne održivosti i makroekonomske stabilnosti u Bosni i Hercegovini i druga pitanja, ovim Zakonom se zaduživanje i izdavanje garancija Federacije, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova uređuje na način kako to propisuje zakon kojim se uređuje dug, zaduživanje i garancije.

Pozivanjem na odredbe zakona kojim se uređuje dug, zaduživanje i garancije u Federaciji izbjegava se provođenje procedure i za izmjenu ovog Zakona u slučaju izmjena Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama ili donošena novog zakona kojim bi se uređivala ova oblast u Federaciji.

**Poglavlje X – RAČUNOVODSTVO, NADZOR I REVIZIJA BUDŽETA** – propisuje se da je budžetsko računovodstvo zasnovano na računovodstvenim načelima, a koje primjenjuju svi budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi.

Ovim poglavljem je po prvi put propisan postupak budžetskog nadzora namjenskog korištenja budžetskih sredstava, a kojima se nalažu mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti. Budžetski nadzor obuhvata nadzor računovodstvenih, finansijskih i ostalih poslovnih dokumenata kod subjekta nadzora. Ovlaštene osobe budžetskog nadzora su budžetski inspektori.

Interna kontrola i interna revizija budžeta osigurava uspostavu organizacije, politika i procedura, koje se koriste za postizanje namjeranih rezultata po vladinim programima.

U dijelu finansijskog izvještavanja i revizije propisuju se sadržaj izvještaja, rokovi za izradu i dostavljanje izvještaja svih nivoa vlasti.

U dijelu objavljivanja propisuje se obaveza i rokovi objavljivanja zakona, izvještaja o izvršenju budžeta i odluka o dugu i zaduživanju.

**Poglavlje XI – KAZNENE ODREDBE** – propisuje maksimalne kazne propisa Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine za kršenje pojedinih odredaba ovog Zakona.

**Poglavlje XII – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE** – propisuje obavezu Vladi i Ministru finansija da u propisanim rokovima donesu i usklade provedbene akte, prestanak važenja postojećeg i stupanje na snagu ovog Zakona.

## **V. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, jer bi se dosljednom primjenom ovog Zakona povećala finansijska disciplina kojom bi se ostvarile značajne uštede, a koje bi bile daleko iznad sredstava potrebnih za finansiranje određenih mehanizama za provedbu istog.

